



OMGEVINGSDIENST

FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

Omgevingsvergunning

**Realiseren van een zonnepanelenpark op
stortplaats Braambergen
Kemphaanweg 2 Almere**



Kenmerk aanvraag: OLO 4069843 van 12 december 2018

Aanvrager: Afvalzorg Deponie BV

Adres: Kempphaanweg 2 te Almere

Onderwerp: realiseren van een zonnepanelenpark

Datum beschikking: 8-10-2019

Besluit Wet algemene bepalingen omgevingsrecht

Onderwerp

Gedeputeerde Staten van Flevoland hebben op 12 december 2018 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Afvalzorg Deponie BV. Het betreft een aanvraag voor het bouwen in strijd met het bestemmingsplan en in werking hebben van een zonnepanelenpark binnen de inrichting aan de Kempphaanweg 2 te Almere. De inrichting is bij ons bekend als de stortplaats Braambergen, en wordt gedreven door Afvalzorg Deponie BV.

Concreet wordt gevraagd om een omgevingsvergunning als bedoeld in art 2.1 eerste lid onder a, c en e van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

Besluit

Gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 en artikel 2.12 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht besluit ik:

1. Aan Afvalzorg Deponie b.v. een omgevingsvergunning te verlenen voor het handelen in strijd met het bestemmingsplan Boswachterij Almeerderhout, als bedoeld in artikel 2.12, lid 1, onder a, onder 3° Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, ten behoeve van het realiseren van een zonnepanelenpark op het terrein Braambergen, plaatselijk bekend als Kempphaanweg 2 in Almere.
2. Aan Afvalzorg Deponie b.v. een omgevingsvergunning te verlenen voor het bouwen en het in gebruik hebben van een zonnepanelenpark aan de Kempphaanweg 2 te Almere onder het stellen van voorschriften in bijlage 1 bij deze vergunning;
3. Dat de volgende onderdelen van de aanvraag deel uitmaken van de vergunning:
 - De aanvraag met OLO nummer 406983 van 12 december 2018;
 - De volgende bijlagen:


Naam bestand	werkzaamheden	datum
190514_420_ZonneparkBraambergen_VO-set_Lowres.pdf	Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening	2019-05-16
180706_pwe_P040.02.00-1.pdf	Overig bouwwerk bouwen, Overig bouwwerk bouwen 2	2018-12-12
BRA17003-N-001190430ZONNEPARK-RK1.PDF	Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening	2019-05-10
BRA17003-N-001 181210 ZONNEPARK.pdf	Overig bouwwerk bouwen 2, Zonnepaneel of -collector plaatsen, Inrichting of mijnbouwwerk oprichten of veranderen (Milieu)	2018-12-12
BRA17003-N-001 190430 ZONNEPARK.PDF	Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening, Zonnepaneel of -collector plaatsen	2019-05-03

RO Zonnepark Braambergen Almere_defmei 2019.pdf	Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening	2019-05-03
PMT_assembly principle EVO South with Chemical Anchors.pdf	Overig bouwwerk bouwen 2, Zonnepaneel of -collector plaatsen	2018-12-12
schematisch verankering zonnepark Solarbase.pdf	Overig bouwwerk bouwen, Overig bouwwerk bouwen 2	2018-12-12
Almere_Braambergen-QS.pdf	Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening	2019-03-25
RO Braamberge-def.pdf	Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening	2019-05-10
RO Zonnepark Braambergen aanpassing.-pdf	Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening	2019-02-27
RO Zonnepark Braambergen Almere_def.-pdf	Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening	2019-04-16
RO Zonnepark Braambergen.pdf	Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening	2018-12-12
Toelichting milieuneutrale melding.pdf	Inrichting of mijnbouwwerk oprichten of veranderen (Milieu)	2018-12-12

4. Onderdeel van dit besluit maken uit:
- a. De VVGB van de gemeenteraad van Almere (Raadsbesluit nummer RV-52/2019, 11 juli 2019);
 - b. De goede ruimtelijke onderbouwing bestaande uit:
 - RO Zonnepark Braambergen Almere_defmei 2019.pdf

Datum; 8-10-2019

Het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Flevoland,
Namens deze,



drs. P.H. Stam
Teamleider Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek

Leges

Op grond van de legesverordening van de gemeente Almere zijn voor het indienen van een aanvraag omgevingsvergunning, leges verschuldigd. Het totaal aan leges in rekening te brengen is €56.493,-.

Inhoudsopgave

1	Procedure.....	8
2	Procedurele overwegingen	10
2.1	Gegevens aanvrager.....	10
2.2	Projectbeschrijving.....	10
2.3	Huidige vergunnings situatie onderdeel milieu	10
2.4	Bevoegd gezag	10
2.5	Ontvankelijkheid en opschorting procedure.....	11
2.6	Adviezen, aanwijzing minister, verklaring van geen bedenkingen	11
2.7	Verloop van de procedure.....	12
3	Samenhang overige wetgeving.....	12
3.1	Waterwet.....	12
3.2	Besluit milieueffectrapportage (Besluit mer)	12
3.3	Groene wetten.....	13
3.4	Besluit algemene regels inrichtingen milieubeheer	14
3.5	Besluit bodemkwaliteit	15
4	Overwegingen milieu.....	16
4.1	Toetsingskader.....	16
4.2	Bodem	16
4.3	Luchtkwaliteit en geur	17
4.4	Afvalwater	17
4.6	Energiepreventie	17
4.7	Externe veiligheid.....	17
4.8	Geluid.....	17
4.9	Verkeer en mobiliteit	18
4.10	conclusie.....	18
5	Overwegingen ruimtelijke ordening.....	19
6	Overwegingen bouwen.....	21
	BIJLAGE 1 Voorschriften Bouwen	24

1 Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in paragraaf 3.3 van de Wabo (de uitgebreide voorbereidingsprocedure).

Afschriften

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- de aanvrager van de vergunning, zijnde Afvalzorg Deponie BV gevestigd aan Nauerna 1, 1566 PB te Assendelft;
- Mees Ruimte en Milieu, Dorpstraat 50, 2712 AM Zoetermeer;
- het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Almere;
- Inspectie Leefomgeving en Transport, Postbus 16191, 2500 BD DEN HAAG;
- Waterschap Zuiderzeeland.

Zienswijzen

De bekendmaking van de ontwerpbeschikking en de ontwerp-VVGB van de gemeente Almere is gebeurd via een publicatie in de Staatscourant van 7 augustus 2019, de Almere deze Week (week 32) en op de website van de OFGV (www.ofgv.nl).

Gedurende de periode van inzagelegging (6 weken) konden zienswijzen naar aanleiding van de aanvraag of het ontwerp van de beschikking worden ingezonden.

Beroep

Dit besluit treedt in werking op de dag na afloop van de beroepstermijn. Het besluit en de aanvraag met bijbehorende documenten liggen zes weken ter inzage. De kennisgeving hiervan wordt gepubliceerd in de plaatselijke krant en/of op de website van de provincie. Vanaf één dag na de start van de terinzagelegging kunnen belanghebbenden tijdens een periode van zes weken beroep aantekenen tegen dit besluit. Het beroepschrift moet ingediend worden bij:

Rechtbank Midden-Nederland
Afdeling bestuursrecht
Postbus 16005
3500 DA Utrecht.

Het beroepschrift moet worden ondertekend en bevat in ieder geval naam, adres, datum en een omschrijving van het besluit. Ook moet een motivatie worden gegeven waarom beroep wordt ingediend en een kopie van het besluit moet worden bijgevoegd.

Voorlopige voorziening

Het indienen van een beroepschrift schorst de inwerkingtreding van dit besluit niet. Als de uitvoering van dit besluit onherstelbare gevolgen met zich meebrengt, kan daarnaast een verzoek om een voorlopige voorziening worden ingediend bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Midden-Nederland, Afdeling Bestuursrecht, onder vermelding van voorlopige voorzieningen, postbus 16005, 3500 DA Utrecht. Wanneer een voorlopige voorziening wordt aangevraagd, treedt het besluit pas in werking nadat de voorzieningenrechter hier een besluit over heeft genomen. In het verzoek moet worden aangegeven waarom sprake is van een spoedeisend belang.

Aan het indienen van een verzoek om een voorlopige voorziening zijn kosten (griffierecht) verbonden. Meer informatie en uitleg over het indienen van beroep en een voorlopige voorziening is te vinden op www.rechtspraak.nl.

Belanghebbenden

De volgende belanghebbenden kunnen beroep aantekenen:

- belanghebbenden die zienswijzen hebben ingediend op het ontwerpbesluit;
- belanghebbenden die redelijkerwijs niet kunnen worden verweten geen zienswijzen te hebben ingediend op het ontwerpbesluit, en
- belanghebbenden die het niet eens zijn met de wijzigingen die in het definitieve besluit zijn aangebracht ten opzichte van het ontwerpbesluit dat ter inzage heeft gelegen.

2 Procedurele overwegingen

2.1 Gegevens aanvrager

Het betreft een verzoek van Afvalzorg Deponie BV gevestigd aan Nauerna 1, 1566 PB te Assendelft.

2.2 Projectbeschrijving

Het project betreft het bouwen in afwijking van het bestemmingsplan en het in gebruik hebben van een zonnepanelenpark met een oppervlakte van 10 ha. Als funderingsmateriaal wordt geheel of gedeeltelijk solarbase (een cementgebonden immobilisatievloer) aangelegd of gedeeltelijk van schroefpalen gebruik gemaakt. Het project omvat de plaatsing van 11 transformator-units. Het project is gelegen op het terrein van stortplaats Braambergen aan de Kemphaanweg 2 te Almere.

2.3 Huidige vergunnings situatie onderdeel milieu

Voor de stortplaats Braambergen zijn de volgende vergunningen verstrekt:

Soort vergunning	onderwerp	Bevoegd gezag	Kenmerk	datum
Revisie	Gehele inrichting	GS van Flevoland	MB/O6030129/A	28 februari 2006
bouwen	Containerunit WKK ter vervanging van de WKK-unit	GS van Flevoland	HZ_WABO-24203	26 maart 2015
maatwerk	Indirecte lozing van afvalwater	GS van Flevoland	HZ_WABO-40857	3 november 2017
Melding Wm8.19	Containeroverslag en een percolaatwaterzuivering	GS van Flevoland	734527	29 oktober 2008

2.4 Bevoegd gezag

Tot de inrichting behoort een IPPC-installatie die valt onder categorie 1.1 van Onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht.

De binnen de inrichting verrichte activiteiten zijn onder andere genoemd in categorie 28.4.a.1 (opslag huishoudelijke afvalstoffen), 28.4.b (overslag huishoudelijke afvalstoffen), 28.4.c.1 (bewerken huishoudelijke afvalstoffen), 28.4.c.2 en 28.4.f (storten van afvalstoffen) van bijlage 1, onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht (Bor).

Gelet op artikel 3.3. lid 1 van het Bor zijn Gedeputeerde Staten van de provincie Flevoland het bevoegd gezag om de omgevingsvergunning te verlenen of (gedeeltelijk) te weigeren. Daarbij is het bevoegd gezag er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in de beschikking alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving, zoals ruimte, milieu, natuur en aspecten met betrekking tot bouwen, slopen, monumenten en brandveiligheid. Verder dient het bevoegd gezag ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

2.5 Ontvankelijkheid en opschorting procedure

Artikel 2.8 Wabo biedt de grondslag voor een geharmoniseerde regeling van de indieningsvereisten. Dit betreft de gegevens en bescheiden die bij een aanvraag om een omgevingsvergunning moeten worden overlegd om tot een ontvankelijke aanvraag te komen. De regeling is uitgewerkt in paragraaf 4.2 van het Bor, met een nadere uitwerking in de Mor.

De aanvraag voor de activiteit bouwen is getoetst aan artikel 2.10 van de Wabo. Tevens is de aanvraag getoetst aan het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor).

De aanvraag is voor onderdeel milieu aan de hand van de Mor getoetst op ontvankelijkheid. De aanvraag bevat voldoende informatie voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook ontvankelijk en in behandeling genomen.

2.6 Adviezen, aanwijzing minister, verklaring van geen bedenkingen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, is de aanvraag voor advies en een verklaring van geen bedenkingen aan de gemeente Almere gezonden.

De gemeente Almere heeft op 12 juli 2019 en 3 oktober 2019 advies uitgebracht voor onderdeel bouwen en ruimtelijke ordening. Dit advies is overgenomen in deze vergunning.

2.7 Verloop van de procedure

Dit besluit is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. De aanvraag is voor advies en een verklaring van geen bedenkingen gezonden aan de gemeente Almere op 17 december 2018.

Op verzoek van de gemeente Almere is op 14 mei 2019 om aanvullende informatie gevraagd. De aanvullende informatie is op 17 mei 2019 ingediend. De gemeenteraad van Almere heeft in de raadsvergadering van 11 juli 2019 een ontwerpverklaring van geen bedenkingen afgegeven en besloten dat de ontwerpverklaring aan te merken is als definitieve verklaring van geen bedenkingen indien tijdens de terinzagelegging geen zienswijzen over de ontwerpverklaring zijn ontvangen.

Het ontwerp van deze beschikking heeft met ingang van 8 augustus 2019 gedurende 6 weken ter inzage gelegen. Er zijn geen zienswijzen tegen de aanvraag, de ontwerpverklaring van geen bedenkingen en het ontwerp van de omgevingsvergunning ingezonden.

Het definitief advies van de gemeente Almere is op 30 september 2019 per email ingezonden. Op 3 oktober 2019 is een afschrift van het ondertekende raadsbesluit van 11-07-2019 van de gemeenteraad van Almere ingezonden.

Het besluit van deze omgevingsvergunning is niet gewijzigd ten opzichte van het ontwerp besluit.

3 Samenhang overige wetgeving

3.1 Waterwet

De aangevraagde activiteit heeft betrekking op een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort, waarbij sprake is van het lozen van stoffen als bedoeld in artikel 6.2 van de Waterwet. Hiervoor is een vergunning noodzakelijk op grond van de Waterwet. Aspecten waarvoor een vergunningplicht geldt ingevolge de Waterwet vallen buiten de reikwijdte van de omgevingsvergunning.

De gevraagd verandering heeft geen gevolgen voor de lozing op oppervlaktewater, zodat geen wijziging van de watervergunning is gevraagd. Er is dus geen sprake van samenhang met een watervergunning.

3.2 Besluit milieueffectrapportage (Besluit mer)

In Nederland is het milieueffectrapport geregeld in de Wet milieubeheer (Wm) en in de uitvoeringswetgeving in de vorm van een algemene maatregel van bestuur (het Besluit mer). Er bestaat een beperkte en een uitgebreide m.e.r.-procedure. Welke procedure van toepassing is, hangt af van het project.

Het Besluit mer maakt onderscheid naar activiteiten, plannen en besluiten, ten aanzien waarvan het maken van een milieueffectrapportage verplicht is (onderdeel C van de bijlage behorende bij het Besluit mer) en activiteiten, plannen en besluiten, ten aanzien waarvan moet worden beoordeeld of een milieueffectrapport moet worden gemaakt (onderdeel D van de bijlage behorende bij het Besluit mer).

M.e.r.-plicht (onderdeel C) en m.e.r.-beoordelingsplicht (onderdeel D)

Het plaatsen en in werking hebben van transformatoren en zonnepalen en het aanleggen van een solarbase fundering of schroefpalen wordt niet genoemd in het Besluit mer. Er is geen sprake van de oprichting of de wijziging van een thermische centrale en andere verbrandingsinstallaties (onderdeel C 22.1 en D categorie D 22.6 van het Besluit mer). Er is dus geen sprake van een m.e.r.-beoordelingsplicht of verplichting tot het opstellen van een MER.

3.3 Groene wetten

Wet natuurbescherming

Op 1 januari 2017 zijn de Wet natuurbescherming, het Besluit natuurbescherming en de Regeling natuurbescherming in werking getreden. De Wet natuurbescherming vervangt onder andere de Natuurbeschermingswet 1998 en de Flora- en Faunawet. In samenhang met de inwerkingtreding van de Wet natuurbescherming (hierna Wnb) is ook het Bor gewijzigd.

Op grond van de Wnb is voor het verrichten van handelingen met gevolgen voor Natura 2000-gebieden en voor het verrichten van handelingen met gevolgen voor beschermde plant- en diersoorten een vergunning respectievelijk ontheffing op grond de Wnb vereist.

De vergunning en/of ontheffing kunnen afzonderlijk, voordat de aanvraag voor de omgevingsvergunning wordt ingediend, worden aangevraagd bij de provincie of gelijktijdig met de aanvraag voor de omgevingsvergunning. Wordt de aanvraag gelijktijdig met de aanvraag voor de omgevingsvergunning ingediend dan moet voor het verrichten van handelingen met gevolgen voor Natura 2000-gebieden en voor het verrichten van handelingen met gevolgen voor beschermde plant- en diersoorten een omgevingsvergunning beperkte milieutoets (hierna OBM) worden verleend. De OBM-plicht vloeit voort uit artikel 2.1, lid 1, onder i van de Wabo in samenhang met artikel 2.2aa van het Bor. Op grond van artikel 6.10a van het Bor mag de OBM niet worden verleend zonder verklaring van geen bedenkingen van Gedeputeerde Staten van de provincie Flevoland.

Natura 2000-gebieden

Natura 2000-gebieden worden aangewezen middels een aanwijzingsbesluit van de Minister van Economische Zaken (EZ). De inhoud van de aanwijzingsbesluiten is voor Natura 2000-gebieden van groot belang, omdat het onder meer het referentiekader biedt voor het beheerplan, de beoordeling van projecten en de vergunningverlening. Het gebied Eemmeer & Gooimeer Zuidoever op 3 km afstand is het meest nabijgelegen aangewezen Natura 2000-gebied.

In het bij de aanvraag gevoegde natuuronderzoek "Zonnepark Braambergen te Almere Toetsing in het kader van de natuurwetgeving" worden op voorhand geen negatieve gevolgen verwacht zoals licht geluid of optische verstoring.

Stikstofdepositie

Volgens de aanvraag heeft het opwekken van elektriciteit via zonnepanelen geen verkeersaantrekkende werking en zijn er geen negatieve gevolgen voor concentraties luchtverontreinigende stoffen in de omgeving. Hieruit kan geconcludeerd worden dat het project geen effect zal hebben op de stikstofdepositie in verzuringsgevoelige gebieden in Nederland.

Flora en fauna

De bepalingen ten aanzien van flora- en fauna in de Wnb hebben betrekking op de individuele beschermde plant- en diersoorten. In de Wnb is een verbod opgenomen tot het beschadigen, doden, vernielen, verontrusten en/of verstoren van beschermde plant- en diersoorten dan wel het beschadigen, vernielen en/of verstoren van de nesten, holen, voortplantings- en rustplaatsen van beschermde dieren.

Ingeval een activiteit effecten heeft op beschermde dier- of plantsoorten en er kunnen geen mitigerende maatregelen worden getroffen om de functionaliteit van de vaste verblijfplaats of groeiplaats te garanderen is een ontheffing op grond van de Wnb vereist.

Toetsing

Op grond van de ingediende aanvraag en het natuuronderzoek "Zonnepark Braambergen te Almere Toetsing in het kader van de natuurwetgeving" heeft de provincie Flevoland geconcludeerd dat er voor de aangevraagde activiteit geen ontheffing op grond van de Wnb is vereist mits rekening wordt gehouden met broedende vogels en de zorgplicht.

Ingevolge de "Verordening van Provinciale Staten van de provincie Flevoland houdende regels voor de uitvoering van de wet natuurbescherming Verordening uitvoering Wet natuurbescherming Flevoland 2016" geldt nu alleen een vrijstelling voor kleine marterachtigen als er mitigerende maatregelen worden genomen wanneer geschikt leefgebied wordt geraakt. Dat is hier het geval. Initiatiefnemer dient dus aandacht te besteden aan mitigatie voor deze soorten.

Geconcludeerd wordt dat de Wet natuurbescherming geen belemmering vormt voor het verstrekken van de onderhavige omgevingsvergunning.

3.4 Besluit algemene regels inrichtingen milieubeheer

Met het in werking treden van het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (Activiteitenbesluit) gelden voor veel inrichtingen algemene regels. Het Activiteitenbesluit en de bijbehorende regeling bevatten algemene regels voor een aantal specifieke activiteiten en installaties. Op grond van het Activiteitenbesluit en bijlage 1, onderdeel C van het Bor wordt de inrichting per 1 januari 2013 aangemerkt als een type C-inrichting. Voor een deel van de activiteiten, die beschreven en afgeperkt zijn in hoofdstuk 2 en 3 van het Activiteitenbesluit, die binnen deze inrichting verricht worden, is het Activiteitenbesluit van toepassing geworden. Deze activiteiten vallen niet meer onder de reikwijdte van de omgevingsvergunning. Daarnaast bevat het Activiteitenbesluit voorschriften bv in afdeling 2.3 lucht die gelden voor de gehele inrichting.

Deze voorschriften worden niet meer aan de omgevingsvergunning verbonden.

De aanvraag voor de omgevingsvergunning wordt tevens aangemerkt als melding Activiteitenbesluit. De zonnepanelen en transformatorunits voor de zonnepanelen binnen de inrichting vallen onder het Activiteitenbesluit.

Het Activiteitenbesluit bevat geen specifieke voorschriften voor transformatoren of zonnepanelen. De algemene voorschriften van hoofdstuk 2 zijn van toepassing. Er is geen aanleiding om maatwerkvoorschriften te stellen. Ook voor het binnen een inrichting toepassen van bouwstoffen waarop het Besluit bodemkwaliteit van toepassing is gelden de algemene regels van het Activiteitenbesluit.

3.5 Besluit bodemkwaliteit

Het aanleggen van een funderingsvloer van immobilisaat is een toepassing die valt onder de werkingssfeer van het Besluit Bodemkwaliteit. Hierop zijn rechtstreek werkende regels van toepassing. Ingevolge categorie 28.10 onder 26 van bijlage i van het Besluit omgevingsrecht geldt er geen vergunningplicht voor een toepassing van bouwstoffen waarop het Besluit bodemkwaliteit van toepassing is. Voorafgaand aan het aanleggen moet door of onder vanwege de vergunninghouder een melding ingevolge het Besluit bodemkwaliteit worden ingediend bij het bevoegd gezag, in dit geval gedeputeerde staten van Flevoland.

4 Overwegingen milieu

4.1 Toetsingskader

IPPC-richtlijn

De Europese IPPC-richtlijn (Integrated Pollution Prevention and Control) richt zich op een geïntegreerde aanpak om industriële verontreinigingen te voorkomen en te bestrijden, door toepassing van "best available techniques (BAT)". In het Nederlands worden deze de "beste beschikbare technieken" (BBT) genoemd. De IPPC-richtlijn verplicht de lidstaten tot informatie-uitwisseling tussen lidstaten en industrie om te komen tot een nadere invulling van BAT voor iedere afzonderlijke industriële sector. Als resultaat hiervan brengt de Europese Commissie zogenaamde BAT reference documents (BREF's) uit, waarin per sector een overzicht wordt gegeven van technieken die als BAT kunnen worden beschouwd.

RIE en BBT-conclusies

Een installatie valt onder de IPPC richtlijn indien de activiteit in omvang valt onder een categorie van activiteiten die is aangewezen in bijlage 1 bij de Richtlijn 2010/75/EU inzake industriële emissies (geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging) (RIE).

De gevraagde vergunning die betrekking heeft op een fundering, zonnepanelen en transformatorunits heeft geen betrekking op een installatie die wordt bedoeld in de bijlage 1 van de RIE. Er zijn geen BBT-conclusies van toepassing op de gevraagde installatie-onderdelen.

Regeling omgevingsrecht

In de Regeling omgevingsrecht zijn andere BBT documenten aangewezen die bij de vergunningverlening betrokken moeten worden. Deze BBT documenten komen in de verdere overwegingen aan de orde.

4.2 Bodem

Het toetsingskader voor de nieuwe bodembedreigende activiteiten binnen de inrichting is de Nederlandse Richtlijn bodembescherming. Voor nieuwe activiteiten binnen de inrichting wordt getoetst aan de NRB 2012. Het doel van de NRB is het ondersteunen van afwegingsprocedures rond mogelijke vormen van bodembescherming bij bodembedreigende activiteiten binnen inrichtingen, om een verwaarloosbaar risico te bereiken. De NRB beperkt zich tot normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten en richt zich niet op calamiteiten. De NRB is het richtinggevend instrument op basis waarvan kan worden bepaald welke combinaties van voorzieningen en maatregelen (cvm) leiden tot een verwaarloosbaar bodemrisico bij een bodembedreigende activiteit binnen een inrichting.

De zonnepanelen en transformatorunits zijn geen bodembedreigende activiteiten. Indien een toepassing van bouwstoffen voldoet aan Het Besluit bodemkwaliteit, wordt de activiteit niet aangemerkt als bodembedreigende activiteit.

4.3 Luchtkwaliteit en geur

Het in werking hebben van de transformatoren en zonnepanelen heeft geen gevolgen voor de emissie van stoffen naar de lucht. Het inwerking hebben van de transformatoren en zonnepanelen heeft volgens de aanvraag geen gevolgen voor het aantal verkeersbewegingen van en naar het bedrijfsterrein. Het effect van de verandering op de luchtkwaliteit is niet in betekenende mate.

Geur is geen item bij het aanleggen van de immobilisatievloer of schroefpalen, zonnepanelen en transformatorunits.

4.4 Afvalwater

Het in werking hebben van de transformatoren en zonnepanelen heeft geen gevolgen voor de emissie van stoffen naar afvalwater.

De zonnepanelen worden symmetrisch in lange stroken geplaatst. De individuele panelen op eenzelfde strook worden enkele centimeters van elkaar af geplaatst. Hierdoor kan volgens de aanvraag hemelwater gemakkelijk tussen de panelen door in de afdeklaag terechtkomen. Het hemelwater zal dan ook niet anders worden verdeeld over de stortplaats dan in een situatie zonder zonnepanelen.

4.5 Afvalstoffen

Als gevolg van de activiteiten ontstaan volgens de aanvraag geen nieuwe afvalstoffen.

4.6 Energiepreventie

De zonnepanelen zijn bedoeld voor het opwekken van energie. Er is dus geen sprake van een toename maar een afname van het totale energieverbruik door de inrichting. Er is geen aanleiding om een energiebesparingsonderzoek te verlangen.

4.7 Externe veiligheid

De gevraagde installatie en bouwwerken hebben volgens de aanvraag geen gevolgen voor externe veiligheid.

4.8 Geluid

In de vigerende omgevingsvergunning zijn geluidnormen opgenomen op beoordelingspunten waar aan voldaan moet worden.

In de aanvraag wordt gesteld dat er geen gevolgen zijn voor het geluid. Het opwekken van duurzame elektriciteit met zonnepanelen veroorzaakt geen geluidshinder. Afvalzorg acht het uitvoeren van akoestisch onderzoek daarom niet nodig.

Beoordeling

De zonnepanelen worden geplaatst in het gebied dat akoestisch gezien gedefinieerd wordt als (deel van het) middengebied. De bodemdemping van dat gebied zal wijzigen van akoestisch zacht naar akoestisch hard. Deze wijziging kan alleen gevolgen hebben voor zover dit gebied is gelegen tussen een bron en een beoordelingspunt. Het gaat dan om een beperkt aantal combinaties van bronnen en beoordelingspunten.

Bovendien liggen dan nog voldoende akoestisch zachte gebieden in het overdrachtspad, dat het aannemelijk is dat deze wijziging niet zal leiden tot andere rekenresultaten. De trafo's worden geplaatst in een gesloten gebouw. De geluidsemissie van deze installaties is dermate beperkt dat dit geen relevante bijdrage zal leveren op de beoordelingsposities.

Geconcludeerd wordt dat er voor deze aanvraag geen noodzaak bestaat om een akoestisch rapport op te stellen. Er is geen reden om de geluidnormen van de omgevingsvergunning te veranderen.

4.9 Verkeer en mobiliteit

Het inwerking hebben van de transformatoren en zonnepanelen heeft geen gevolgen voor het aantal verkeersbewegingen van en naar het bedrijfsterrein. Een mobiliteitsplan is derhalve niet aan de orde.

4.10 conclusie

Er is geen aanleiding gevonden om de aan de omgevingsvergunning onderdeel milieu verbonden voorschriften te wijzigen.

5 Overwegingen ruimtelijke ordening

Omgevingsvergunning planologische regeling

Inleiding

Op 12 december 2018 is een aanvraag omgevingsvergunning ingediend voor het realiseren van een zonnepark op het terrein Braambergen, Kempphaanweg 2 in Almere.

Wetgeving

Op grond van artikel 2.1, lid 1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) is het verboden zonder omgevingsvergunning een project uit te voeren, voor zover dat geheel of gedeeltelijk bestaat uit: het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, de regels in een provinciale verordening of een algemene maatregel van bestuur of met een voorbereidingsbesluit (artikel 2.1, eerste lid, onder c Wabo). Artikel 2.12, lid 1, onder a, onder 3° Wabo bepaalt dat voor zover de aanvraag betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, lid 1, onder c Wabo de omgevingsvergunning slechts kan worden verleend indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat. Omdat de aangevraagde activiteiten plaatsvinden op een gesloten stortplaats, zijn gedeputeerde staten van Flevoland ingevolge artikel 3.4 van het Besluit omgevingsrecht bevoegd om op de aanvraag omgevingsvergunning te beslissen.

Overwegingen

Aanleiding

Afvalzorg Deponie BV gaat een zonnepark realiseren op het terrein van de stortplaats Braambergen. De gronden waar de aanvraag betrekking op heeft, zijn gelegen in het bestemmingsplan Boswachterij Almeerderhout en hebben de bestemming Recreatie-5. De aanvraag is in strijd met de regels van het bestemmingsplan omdat het bestemmingsplan uitsluitend bouwwerken ten behoeve van recreatie toestaat. Zonnepanelen zijn geen bouwwerken ten behoeve van recreatie. Voorts staat het bestemmingsplan het opwekken van elektriciteit niet toe. Medewerking voor deze strijdige activiteiten kan worden verleend met toepassing van een omgevingsvergunning in afwijking van het geldende bestemmingsplan Boswachterij Almeerderhout op grond van artikel 2.12, eerste lid, aanhef en onder a, onder 3° Wabo. De benodigde ruimtelijke onderbouwing voor deze afwijking is bij de aanvraag omgevingsvergunning gevoegd.

Motivering

Op grond van de ruimtelijke onderbouwing behorende bij de aanvraag omgevingsvergunning kan worden geconcludeerd dat er vanuit een goede ruimtelijke ordening geen bezwaren zijn tegen het afwijken van het bestemmingsplan ten behoeve van de realisatie van het zonnepark. Het project is getoetst aan het beleid op alle overheidsniveaus. De ontwikkeling is ook aan alle milieuaspecten getoetst. Uit de onderzoeken is gebleken dat geen onevenredige aantasting van het milieu of een overschrijding van wettelijk voorgeschreven normen plaats zal vinden. Tussen Afvalzorg Deponie BV en gemeente Almere is een vaststellingsovereenkomst gesloten, waarin afspraken zijn gemaakt met betrekking tot de gefaseerde ontwikkeling van het gebied. De ontwikkelingen omvatten onder meer uitbreiding van de huidige wijngaard, de aanleg van een mountainbikeparcours, gefaseerde openstelling van storthoeuvels voor recreatief gebruik, realisatie en openstelling van een fietsverbinding over het Michauxpad tussen de aangrenzende gebieden De Kempphaan en het Cirkelbos en de realisatie van een Circulair Paviljoen.

Gelet op de door de aanvrager overgelegde goede ruimtelijke onderbouwing en de gemaakte afspraken in de vaststellingsovereenkomst kan worden ingestemd met deze aanvraag.

Vooroverleg met instanties

Op grond van de overlegverplichting in artikel 6.18 Besluit omgevingsrecht is de ruimtelijke onderbouwing naar onder meer provincie Flevoland, waterschap Zuiderzeeland en Vogel- en Natuurwacht Flevoland gestuurd met de mogelijkheid tot het maken van opmerkingen. Alle drie organisaties hebben aangegeven geen opmerkingen op het project te hebben.

Gemeenteraad

Een omgevingsvergunning, waarbij met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, aanhef en onder a, onder 3^o Wabo wordt afgeweken van het bestemmingsplan, mag op grond van artikel 6.5, eerste lid Besluit omgevingsrecht niet worden verleend dan nadat de gemeenteraad heeft verklaard dat hij daartegen geen bedenkingen heeft. De gemeenteraad van Almere heeft bij besluit van 6 januari 2011 (RV-91/2010) als standpunt ingenomen dat een verklaring van geen bedenkingen niet is vereist, voor zover het college van burgemeester en wethouders het bevoegd gezag is ten aanzien van een aanvraag om omgevingsvergunning, waarbij met toepassing van artikel 2.12, lid 1, onder a, onder 3^o Wabo wordt afgeweken van het bestemmingsplan. Omdat niet burgemeester en wethouders, maar gedeputeerde staten bevoegd gezag zijn, dient de raad een verklaring van geen bedenkingen af te geven.

Het aangeboden raadsvoorstel (zie collegebesluit d.d. 21 mei 2019) inzake de actualisering van de voorhangprocedure wijkt op dit onderdeel niet af. In artikel 3 onder e staat dat een verklaring van geen bedenkingen altijd vereist is als een ander bestuursorgaan dan het college bevoegd gezag is.

De raad is gevraagd om een verklaring van geen bedenkingen af te geven. De gemeenteraad heeft op 11-juli 2019 ingestemd met de ontwerpverklaring van geen bedenkingen.

Omdat er geen zienswijzen zijn ingediend naar aanleiding van de ontwerpverklaring van geen bedenkingen is de ontwerpverklaring aangemerkt als de definitieve verklaring van geen bedenkingen.

Exploitatieplan

Volgens artikel 6.12 Wet ruimtelijke ordening (Wro) en 6.2.1 Besluit ruimtelijke ordening dient de gemeenteraad een exploitatieplan vast te stellen voor gronden waarop een bij algemene maatregel van bestuur aangewezen bouwplan is voorgenomen. Van het vaststellen van een exploitatieplan kan worden afgezien indien er geen verhaalbare kosten zijn. Omdat deze situatie zich voordoet, hoeft niet besloten te worden over het al dan niet vaststellen van een exploitatieplan.

De kosten voor het begeleiden van de procedure van het plan worden gedekt uit de in rekening te brengen leges. De economische uitvoerbaarheid is daarmee verzekerd. Er is geen noodzaak voor een tijdvak of fasering of regels of eisen te stellen voor het bouwrijp maken. Uit het voorgaande blijkt dat de kosten anderszins verzekerd zijn en dat vaststelling van een exploitatieplan niet nodig is.

Digitale mededeling besluit

De mededeling van een besluit tot verlening van een omgevingsvergunning, waarbij sprake is van een geval als bedoeld in artikel 2.12, lid 1, onder a, onder 3^o Wabo, moet beschikbaar worden gesteld conform de vereisten zoals die zijn vastgelegd voor omgevingsvergunningen in IMRO2012 en STRI2012. De gemeente Almere zal aan het elektronisch beschikbaar stellen van deze mededeling voldoen.

Conclusie

Gelet op het voorgaande kan een omgevingsvergunning worden verleend voor het handelen in strijd met het bestemmingsplan Boswachterij Almeerderhout, als bedoeld in artikel 2.12, lid 1, onder a, onder 3° Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, ten behoeve van het realiseren van een zonnepark op het terrein Braambergen, plaatselijk bekend als Kempphaanweg 2 in Almere.

Bijlagen:

- goede ruimtelijke onderbouwing

6 Overwegingen bouwen

Het (ver)bouwen van een bouwwerk (artikel 2.10 Wabo).

1. Inhoudelijke beoordeling

Inleiding

Op grond van artikel 2.1 lid 1 onder a Wabo is het verboden zonder omgevingsvergunning een project uit te voeren, voor zover dat geheel of gedeeltelijk bestaat uit het bouwen van een bouwwerk. In dit geval heeft u vergunning aangevraagd voor het realiseren van een zonnepark (Braambergen).

Op grond van artikel 2.3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) worden in bijlage II van het Bor categorieën van gevallen aangewezen, waarin in afwijking van artikel 2.1 lid 1 onder a Wabo geen omgevingsvergunning nodig is voor de activiteit bouwen van een bouwwerk.

Gelet op de door Afvalzorg deponie BV aangevraagde activiteit en gezien de artikelen 2, 3 en 5 van bijlage II van het Bor is de aangevraagde bouwactiviteit omgevingsvergunningplichtig als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder a Wabo.

Toelichting

Op grond van artikel 2.10 Wabo moet de aangevraagde omgevingsvergunning, voor zover deze betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder a Wabo, worden geweigerd indien het bouwen niet voldoet aan het Bouwbesluit, de gemeentelijke bouwverordening, het bestemmingsplan, de beheersverordening, algemene ruimtelijke regels die door de provincie of het Rijk zijn gesteld, het exploitatieplan, redelijke eisen van welstand of een advies van de Commissie voor de tunnelveiligheid.

In dit geval zijn door de gemeente Almere geen weigeringsgronden geconstateerd, voor zover deze betrekking hebben op het bouwen van een bouwwerk. Dit blijkt, per toetsgrond, uit het volgende.

Bouwbesluit

De aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden maken aannemelijk dat wordt voldaan aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens het Bouwbesluit, met uitzondering van de onder punt 3 genoemde voorwaarden.

Bouwverordening

De aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden maken aannemelijk dat wordt voldaan aan de voorschriften die zijn gesteld in de bouwverordening.

Planologische regeling

De strijdigheid van de activiteit waarop de aanvraag betrekking heeft met het bestemmingsplan Boswachterij Almeerderhout, wordt opgeheven.

Elders in dit besluit wordt de aangevraagde omgevingsvergunning verleend, voor zover deze betrekking heeft op de activiteit als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder c Wabo. Zie hiervoor ook hoofdstuk 5 "Overwegingen ruimtelijke ordening" van deze omgevingsvergunning.

Redelijke eisen van welstand

Het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft voldoet zowel op zichzelf beschouwd als in verband met de omgeving of de te verwachten ontwikkeling daarvan, aan de redelijke eisen van welstand. Ik sta inhoudelijk en voor wat betreft de wijze van totstandkoming achter het advies van de welstandscommissie en neem haar oordeel over.

Advies van de Commissie voor de tunnelveiligheid

In dit geval is de toetsgrond met betrekking tot een advies van de Commissie voor de tunnelveiligheid niet relevant.

Conclusie

1. Gelet op het voorgaande kan de vergunning, voor zover die betrekking heeft op Advies ontheffing bestemmingsplan en bouwen (Zonnepark Braambergen), onder oplegging van de in Bijlage 1 bij deze omgevingsvergunning genoemde voorwaarden, worden verleend.
2. *Toetsingsdocumenten*
Voor de advisering zijn de volgende toetsingsdocumenten door de gemeente Almere bij de inhoudelijke beoordeling betrokken:



nr	omschrijving	Document	Kenmerk (+versie)	dd . versie	dd. ingediend
1	Aanvraagformulier	4069843_1545033007922_aanvraag.pdf	Overig		17-12-2018
2	Ruimtelijke onderbouwing	4069843_1556867068016_RO_Zonnepark_Braambergen_Almere_defmei_2019.pdf	010601.20171561 Overig	02-05-2019	09-05-2019
3	Overzicht voorlopig ontwerp / plattegrond zonnepark / orientatie zonnepanelen	4069843_1558012618989_190514_420_ZonneparkBraambergen_VO-set_Lowres.pdf	Teknr. 1 t/m 13 Tekening		17-05-2019
4	schematic solarbase Schematische verankering	4069843_1543778717024_schematisch_verankering_zonnepark_Solarbase_2019510125035.pdf	1-jan Tekening	14-12-2017	09-05-2019
5	Assembly principle	4069843_1544598683735_PMT_assembly_principle_EVO_South_with_Chemical_Anchors_2019510125038.pdf	Blnr. 1/1 Tekening	13-07-2018	09-05-2019
6	Zonnepanelen en transformatoren (nieuwe situatie)	4069843_1556866882127_BRA17003-N-001_190430_ZONNEPARK.PDF	BRA17003-N-001 Tekening	30-04-2019	09-05-2019
7	Technisch voorontwerp	4069843_1543778866453_180706_pwe_P040.02.001.pdf	P040.02.001 Rapport	20-02-2018	17-12-2018

BIJLAGE 1 Voorschriften Bouwen

1. De start- en gereedmeldingen van de bouwwerkzaamheden moeten worden ingediend bij de gemeente Almere.
2. De constructieve (detail)tekeningen en/of berekeningen van de volgende onderdelen moeten worden ingediend, het liefst zes, maar uiterlijk drie weken voor de aanvang van de desbetreffende bouwwerkzaamheden:

1. Funderingsoverzicht

- 1° Belastingen en Belastingcombinaties

- gewichtsberekening
- berekening onderdelen hoofdlijn constructie

- 2° Constructieve samenhang

- 3° Stabiliteitsprincipe

- stabiliteitsberekening
- stabiliteitsbeschouwing

2. De toegepaste materialen

3. Wapening fundering

4. Ankerplan: Doormiddel van lijmankeers of grondankers

5. Staalconstructie