



OMGEVINGSDIENST

FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

ONTWERPBESLUIT

Vergunningverlening in het kader van de Ontgrondingenwet voor het transformeren van een perceel met agrarisch gebruik naar nieuwe natuur door een slenk in een toekomstig bosgebied aan te leggen bij het project Kop van het Horsterwold in Zeewolde.





Aanvrager:

Staatbosbeheer
Postbus 1300
3970 BH DRIEBERGEN

Locatie:

Kop van het Horsterwold ten noorden van de Gooiseweg

Onderwerp:

Ontwerpbesluit

Datum aanvraag:

26 januari 2017

Inhoud

Titel blad

Datum aanvraag:	1
1. Ontwerpbesluit Ontgrondingen vergunning.....	3
1.1 Onderwerp	3
1.2 Ontwerpbesluit	3
2. Inleiding	4
3. Procedure	5
4. Overwegingen ten aanzien van de aanvraag	5
4.1 De ontgroning	5
4.2 Voorziening oppervlaktedelfstoffen	6
4.3 Waterhuishoudkundige aspecten.....	6
4.4 Natuurwaarden / Ecologie.....	7
4.5 Archeologische/aardkundige waarden.....	9
4.6 Algemeen Milieubeleid	10
4.7 Bodemverontreinigingen	10
4.8 Ruimtelijk beleid.....	10
4.9 Besluit Milieueffectrapportage.....	11
4.10 Privaatrechtelijke situatie	12
4.11 Effecten voor omwonenden	12

Bijlage 1. Vergunningvoorschriften

1. Ontwerpbesluit Ontgrondingenvergunning

1.1 Onderwerp

Op 26 januari 2017 heeft Staatsbosbeheer een vergunningaanvraag ingediend in het kader van de Ontgrondingenwet voor het transformeren van een perceel met agrarisch gebruik naar nieuwe natuur door een slenk in een toekomstig bosgebied aan te leggen bij het project Kop van het Horsterwold in Zeewolde.

1.2 Ontwerpbesluit

Gelet op de Ontgrondingenwet, het Omgevingsplan Flevoland, de Verordening voor de Fysieke Leefomgeving Flevoland, de Beleidsregel vergunningverlening milieuwetgeving, de vergunningaanvraag van Staatsbosbeheer en het hierna overwogene is besloten:

- Aan de provincie Flevoland, onder het stellen van voorschriften, de gevraagde vergunning te verlenen voor het transformeren van een perceel met agrarisch gebruik naar nieuwe natuur door een slenk in een toekomstig bosgebied aan te leggen bij het project Kop van het Horsterwold in Zeewolde.
- Dat de ontgroning zal worden gerealiseerd op het kadastrale perceel, gemeente Zeewolde, sectie B, nummer 1410.
- Dat de aanvraag met bijbehorende stukken in zijn geheel deel uitmaakt van de vergunning, voor zover niet in strijd met dit besluit of met de voorschriften.
- Dat de vergunning geldig is tot 31 december 2019. De werkzaamheden moeten zijn afgerond op 1 september 2019.

Dit document is nog geen definitief besluit en is daarom nog niet ondertekend

Het college van Gedeputeerde Staten van Flevoland,
Namens deze de directeur van de Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek,
Namens deze,

<[handtekening]>

Datum:

2. Inleiding

Op 26 januari 2017 heeft Staatsbosbeheer een vergunningaanvraag ingediend in het kader van de Ontgrondingenwet voor het transformeren van een perceel met agrarisch gebruik naar nieuwe natuur door een slenk in een toekomstig bosgebied aan te leggen bij het project Kop van het Horsterwold in Zeewolde. Als onderdeel van de aanvraag zijn verschillende rapportages en tekeningen bijgevoegd. Het betreft de volgende bijlagen:

- bijlage 1 : Uittreksel Kamer van Koophandel;
- bijlage 2 : Deel 2 Kamer van Koophandel;
- bijlage 3 : Kadastrale kaart;
- Bijlage 4 : Kadastrale uittreksel;
- Bijlage 5 : Tekening Inrichtingstekening;
- Bijlage 6 : Tekening dwarsprofielen inrichting;
- Bijlage 7 : Tekening uitwerking Slenk;
- Bijlage 8 : Tekening doorsnede slenk;
- Bijlage 9 : Tekening doorsnede Slenk in NAP;
- Bijlage 10 : Toetsing aanlegniveau's bodem plas;
- Bijlage 11 : Huidige situatie;
- Bijlage 12 : Het m.e.r.-beoordelingsbesluit, 15 december 2016;
- Bijlage 13 : Archeologisch bureau- en inventariserend veldonderzoek Antea Group;
- Bijlage 14 : Natuurtoets maart 2016 Landschapsbeheer;
- Bijlage 15 : Beschrijving van de huidige ecologische situatie door Staatsbosbeheer.

De ontgroning zal worden gerealiseerd op het kadastrale perceel, gemeente Zeewolde, Sectie B, nummer 1410. Het perceel betreft het gebied 'Kop van het Horsterwold' welke grenst aan het bestaande bosgebied Horsterwold. Het nieuw in te richten gebied wordt aan de zuidzijde begrensd door de N305 (Gooiseweg) en de Nijkerkerkerktocht. Aan de noord-oostzijde wordt het gebied begrensd door de Bosruitertocht. De X-Y coördinaten van het werkgebied beslaan globaal:

- 1: x= 158.988 y= 482.375
- 2: x= 159.111 y= 481.934
- 3: x= 157.767 y= 481.953
- 4: x= 157.883 y= 481.608

Het initiatief bestaat uit het aanleggen van een slenk voor nieuwe natuur in combinatie met de ontwikkeling van recreatieve voorzieningen. Doel van de aanleg is het voldoen aan het document "Flevoland met een plus". Hierin wordt invulling gegeven aan het programma nieuwe natuur van de provincie Flevoland. Met de realisatie van de Kop van het Horsterwold wordt een bijdrage geleverd aan deze "plus".

Door de aanleg van de slenk zal vernatting optreden in het gebied. Staatsbosbeheer wil een robuust en duurzaam watersysteem, dat gescheiden is van het watersysteem van de landbouw. Regenwater wordt opgevangen, vastgehouden en indien nodig afgevoerd. Hierdoor ontwikkelt zich een hydrologische basis waarin diverse vormen van natuurontwikkeling kunnen plaatsvinden.

De slenk zal bredere en smallere delen krijgen en taluds zullen variëren van flauwere taluds tot hier en daar een steil talud. In het gebied zal een wandelpadenstructuur worden aangelegd voor recreatief gebruik. Tot slot zal een trailerhelling en in- en uitstapplaatsen voor kano's worden gerealiseerd. De trailerhelling komt langs de Hoge Vaart nabij een aan te leggen parkeerplaats.

Het plangebied beslaat een oppervlakte van 110 hectare. Er zal voor de aanleg ontgraven worden tot een oppervlakte van circa 13 hectare. De overige 97 hectare omvat de inrichting en het aanplanten van bosgebied. De ontgraving zal maximaal 3,00 meter beneden maaiveld plaatsvinden.

De vrijkomende grond wordt deels in het eigen gebied verwerkt en deels afgevoerd. De duur van de ontgroning zal niet langer dan een jaar in beslag nemen. De uit te voeren ontgroningen zijn in de Verordening voor de fysieke leefomgeving Flevoland 2012(VFL) niet vrijgesteld van de vergunningplicht die geldt op basis van artikel 3 Ontgroningenwet. Door de oppervlakte van de ontgroning is er in dit geval sprake van een vergunningplicht. De maximale breedte van de slenken zijn breder dan de vrijgestelde breedte van 15 meter van artikel 8.2 lid 2 onder a van de VFL.

3. Procedure

Afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) is op deze aanvraag van toepassing inzake de te volgen voorbereidingsprocedure. De aanvraag is op 26 januari 2017 ontvangen. Op 30 januari 2017 is een ontvangstbevestiging verzonden met kenmerk: 186334/HZ_ONTGR-55091.

De aanvraag is, op dezelfde datum en met hetzelfde kenmerk, aan de betrokken bestuursorganen en adviseurs zijnde het Waterschap Zuiderzeeland, de gemeente Zeewolde, de provinciale archeoloog en ecoloog verzonden.

Het college van burgemeester en wethouders van Zeewolde is conform artikel 10 lid 2 van de Ontgroningenwet gevraagd mee te delen of de beoogde ontgroning in overeenstemming is met het bestemmingsplan, een ter inzage gelegd ontwerp hiervoor, een voorbereidingsbesluit ter zake of een beheersverordening als bedoeld in artikel 3.38 van de Wet ruimtelijke ordening, of, indien voorgaande niet het geval is, de raad onderscheidenlijk het college van burgemeester en wethouders bereid is aan de ontgroning planologische medewerking te verlenen.

4. Overwegingen ten aanzien van de aanvraag

Bij een aanvraag voor het verlenen van een vergunning voor het ontgronden dienen alle bij de ontgroning betrokken belangen te worden afgewogen. Daarbij wordt uitgegaan van Het Omgevingsplan Flevoland (Omgevingsplan), de Verordening voor de fysieke leefomgeving Flevoland (VFL) en de Beleidsregel vergunningverlening milieuwetgeving (Beleidsregel vergunningverlening).

4.1 De ontgroning

Bij deze vergunningaanvraag is sprake van een secundaire ontgroning aangezien de ontgroning wordt uitgevoerd voor het transformeren van een perceel met agrarisch gebruik naar nieuwe natuur door een slenk in een toekomstig bosgebied aan te leggen. De ontgroning is niet gericht op het winnen van oppervlakedelfstoffen. Er wordt niet dieper gegraven dan noodzakelijk voor het aanleggen van de slenk.

De vergunningaanvraag dient derhalve te worden getoetst aan het in de Beleidsregel vergunningverlening weergegeven beleid voor secundaire ontgroningen. Naast de effectgerichte afweging ten aanzien van ontgroningen wordt ook de voorziening in oppervlakedelfstoffen binnen de dijken van Flevoland in de overwegingen opgenomen.

In hoofdstuk 3 van de Beleidsregel vergunningverlening worden de voor secundaire ontgroningen belangrijkste uitgangspunten geschetst. Deze uitgangspunten zijn:

- Voorziening oppervlakedelfstoffen;
- Waterhuishoudkundige aspecten;
- Natuurwaarden en ecologie;
- Archeologische en aardkundige waarden;
- Bodem/Grondwaterbescherming;

- Milieueffectrapportage;
- Effecten voor omwonenden;
- Ruimtelijk beleid;
- Privaatrechtelijke situatie;
- Algemeen milieubeleid.

4.2 Voorziening oppervlaktedelfstoffen

In het Omgevingsplan wordt aangegeven dat hoogwaardige grondstof niet ingezet dient te worden voor laagwaardige toepassingen. Dit beleidsuitgangspunt heeft een directe relatie met het standpunt van de provincie om geen primaire winningen van oppervlaktedelfstoffen in Flevoland toe te staan.

De te ontgronden oppervlakte bedraagt 130.000 m² en de maximale ontgravingsdiepte bedraagt 3,00 meter beneden het huidige maaiveld. Het maaiveld kent een hoogte variërend van -3,90 tot -4,15 meter NAP. Er zal maximaal 89.894 m³ klei en 10.000 m³ ophoogzand worden ontgraven. Een hoeveelheid van 40.000 m³ vrijkomende klei zal worden afgevoerd naar nog een nader te bepalen locatie. De overige klei, zal deels worden gebruikt voor het terugbrengen in de slenk (zie 4.3) en zand zal binnen het projectgebied worden gebruikt voor de padenstructuur.

De vrijkomende klei wordt niet aangemerkt als hoogwaardige oppervlakte delfstof.

Voor het toepassen van de vrijkomende klei kan het nodig zijn dat er een melding moet worden gedaan bij het meldpunt bodemkwaliteit. Zie hiervoor de website; <https://meldpuntbodemkwaliteit.agentschapnl.nl/Voorportaal.aspx>.

De betreffende gemeente waar de grond wordt toegepast is in het kader van het Besluit bodemkwaliteit het bevoegde gezag.

Omdat de bestemming nog niet bekend is, kan er mogelijk een Omgevingsvergunning benodigd zijn voor het bewaren van de grond in depot.

Conclusie:

De verwachting is dat zal worden voldaan aan de voorwaarde dat geen hoogwaardige grondstoffen worden gebruikt voor laagwaardige toepassingen.

4.3 Waterhuishoudkundige aspecten

Voor de beoordeling van secundaire ontgroningen worden de volgende genoemde randvoorwaarden gehanteerd:

- secundaire ontgroningen dienen zodanig te worden uitgevoerd dat er geen verdroging of vernatting optreedt, dan wel dat dit tot een minimum wordt beperkt;
- bij secundaire ontgroningen dient verzilting en/of eutrofiëring van het oppervlaktewater te worden voorkomen of tot een minimum te worden beperkt;
- bij secundaire ontgroningen dient aantasting van de kwaliteit van het grondwater te worden voorkomen of tot een minimum te worden beperkt;
- secundaire ontgroningen moeten zodanig worden uitgevoerd dat zij niet leiden tot een aantasting van waterhuishoudkundige functies.

Voor een beschrijving van de waterhuishoudkundige aspecten zijn de gegevens uit het aanvraagformulier en bijlage 10 Toetsing aanlegniveau's bodem plas, gebruikt. Het maaiveld kent volgens het aanvraagformulier een hoogte variërend van -3,90 tot 4,15 meter NAP. Dit komt overeen met de hoogten geraadpleegd uit het Actueel Hoogtebestand Nederland (AHN).

De gevraagde ontgraving voor de slenk reikt tot maximaal 3,00 meter beneden maaiveld. Op deze locatie zal de ontgrondingen tot maximaal -7,15 meter NAP reiken.

De bodem kent een deklaag van circa 3 tot 4 meter dikte, bestaande uit klei en lokaal veen. Direct onder deze holocene laag bevindt zich zandpakket met een dikte van circa 15 meter, bestaande uit de formaties van Boxtel en Eem. Lokaal bevindt er zich een kleilaag van 3 meter dikte, ook van de formatie van Eem. Daaronder bevindt zich de tweede zandige afzetting van de formatie van Eem. Hieronder bevindt zich een tweede, 50 meter dik, kleipakket van de formatie van Eem. Het kleipakket wordt voorgezet door klei van de formatie van Drenthe met een dikte van 15 meter en bestaat uit de laagpakketten Uitdam en Gieten. Daaronder een 100 meter dik pakket van de formatie van Peize, het beschermde derde watervoerende pakket voor drinkwatervoorziening.

Het eerste watervoerende pakket kent geen duidelijke scheiding tussen het onderliggende tweede watervoerende pakket. Dit komt door het lokaal voorkomen van de eerste kleiige laag van de formatie van Eem. Het derde watervoerende pakket ligt op 100 meter diepte en zal door de ontgrondingen zeker niet beïnvloed worden.

Het oppervlaktewaterpeil in het gebied wordt door het waterschap gehanteerd op -5,20 meter NAP. Dit peil geldt voor zowel de zomer als de winter. Door het kiezen van een regenwater gestuurd systeem in het plangebied 'Kop van het Horsterwold' zal het toekomstige peil fluctueren tussen de -4,50 en -6,00 meter NAP. Om dit te realiseren zal gezorgd moeten worden dat de slenk niet in direct contact komt te staan met het eerste watervoerende pakket. Dit zal worden gedaan door een kleilaag in stand te laten of waar nodig een kleilaag terug te brengen met een dikte van 0,50 meter. Voorafgaand aan het eventueel terugbrengen van de klei, zal een beoordeling moeten plaatsvinden op het stikstof- en fosfaatgehalte.

In het gebied kunnen kleischeuren voorkomen. Het is daarom niet uit te sluiten dat de slenk vernatting kan veroorzaken naar de direct langs de randen gelegen landbouwgebieden. Om dit te voorkomen zal een verstoorde laag worden gecreëerd nabij de slenk. Dit zal gebeuren door het graven van een sleuf en de klei in te laten drogen, waarna deze wordt teruggebracht. Daarnaast is het projectgebied rondom voorzien van kavelsloten, die ervoor zorgen dat de omgeving niet natter zal worden dan in de huidige situatie.

De aanvraag is ter kennisgeving en ter advisering verzonden aan het Waterschap Zuiderzeeland. Er zijn geen reacties ontvangen van het Waterschap.

Conclusie:

Met betrekking tot de ontgraving zullen er geen effecten van vernatting en verdroging te verwachten zijn buiten het projectgebied. De waterhuishoudkundige functies zullen door de ontgraving niet worden aangetast.

4.4 Natuurwaarden / Ecologie

Beoordeeld is wat de gevolgen kunnen zijn voor de wezenlijke kenmerken en waarden van de Provinciale Ecologische Hoofdstructuur, voor zover het niet de instandhoudingsdoelstellingen van de beschermingszones Natura 2000 onder de Natuurbeschermingswet 1998 betreft.

Wet natuurbescherming

Met ingang van 1 januari 2017 is de bescherming van diersoorten, natuurgebieden en bossen in één wet geregeld, de Wet natuurbescherming.

Deze wet vervangt drie oude wetten, namelijk de Natuurbeschermingswet 1998, de Flora- en faunawet en de Boswet. Een belangrijk onderdeel van de nieuwe wet is dat de provincie een aantal taken op het gebied van natuurbescherming overneemt van het Rijk. De provincie wordt zelfs voor het grootste deel verantwoordelijk voor de uitvoering en handhaving van de Wet natuurbescherming. Dit betekent bijvoorbeeld dat de provincie besluiten mag nemen over beschermde diersoorten en verantwoordelijk is voor de bescherming van Natura 2000-gebieden. Ook wordt de provincie verantwoordelijk voor de Programmatische aanpak stikstof (PAS). Ontheffingen en vergunningen voor bijvoorbeeld werkzaamheden in of vlakbij natuurgebieden of het aanpakken van overlast door beschermde dieren, moeten worden aangevraagd bij de Provincie.

Er dient op gelet te worden dat niet alle vrijgestelde soorten uit de Wet natuurbescherming overeenkomen met die uit de oude Flora en Faunawet.

Natura 2000

Het plangebied ligt tussen twee Natura 2000-gebieden in, te weten: de Oostvaardersplassen en de Veluwe randmeren. Het plangebied ligt op grote afstand van beide gebieden en heeft dus geen directe invloed op deze gebieden.

Natuurnetwerk Nederland

De Kop van het Horsterwold maakt in zijn huidige staat voor een deel uit van het Natuurnetwerk, 'Vaartbos' en is gedefinieerd als waardevol. In de huidige situatie is het plangebied nog in gebruik als agrarisch gebied. Door de geplande ontwikkeling wordt invulling gegeven aan het waardevolle karakter van het plangebied voor het Natuurnetwerk. De aanleg van de natuurvriendelijke slenk heeft een positief effect op de wezenlijke kenmerken en waarden van het gebied.

Soortenbescherming

De Wet natuurbescherming brengt het aantal beschermingsregimes terug van 'Vogels' en 'Tabel 1,2,3' naar 'Vogels', 'internationaal beschermde soorten' en 'nationaal beschermde soorten'. Provincies hebben de bevoegdheid om bij provinciale verordening vrijstelling te verlenen voor nationaal beschermde soorten. Er is dan geen ontheffing nodig voor werkzaamheden. De verordening van de provincie Flevoland is gepubliceerd.

Bij de aanvraag is een Natuurtoets van landschapsbeheer Flevoland gevoegd en een beschrijving van de huidige situatie van Staatsbosbeheer, gevoegd.

Voor alle soorten geldt de soortplicht. Deze schrijft voor dat het verplicht is om alles wat redelijkerwijs mogelijk is, te doen of juist te laten om schade aan wilde planten en dieren zoveel mogelijk te voorkomen.

Om de effecten van de ingreep op flora en fauna te bepalen is ecologisch onderzoek uitgevoerd. Daarnaast is gebruik gemaakt van bestaande gegevens. De soorten die zijn waargenomen zijn damhert en steenmarter. Door de werkzaamheden gaan geen verblijfplaatsen en/of verbindingroutes voor deze soorten verloren. De bever heeft een burcht op minimaal 700 meter afstand en hierop zal geen verstoring plaats vinden.

Diverse vleermuizen komen voor nabij de Hoge Vaart. Er worden geen bomen gekapt waardoor de werkzaamheden geen effect hebben op verblijfplaatsen. Er zijn geen jaarrond beschermde nesten aanwezig.

De kleine modderkruiper is een vrij algemene vissoort in Flevoland. In de Hoge Vaart is deze soort in 2013 aangetroffen. Werkzaamheden zullen geen effect hebben op deze soort, omdat de te graven slenk niet in verbinding komt te staan met de Hoge Vaart.

In de huidige staat is het perceel nog in agrarisch gebruik. Door het agrarisch gebruik zijn er op het perceel geen beschermde flora aanwezig. Uit controle in de Nationale databank Flora en fauna op kwamen geen beschermde soorten voor. Wel moet tijdens de werkzaamheden rekening gehouden worden met het broedseizoen. Ter bescherming van eventueel aanwezige broedende vogels, zullen voorschriften aan de vergunning worden verbonden, inhoudende dat de werkzaamheden bij voorkeur buiten het broedseizoen dienen uitgevoerd te worden, als de werkzaamheden toch in het broedseizoen moeten worden uitgevoerd, dan is ecologische begeleiding noodzakelijk.

Bescherming houtopstanden

De regels van de huidige Boswet zijn grotendeels onveranderd opgenomen in de Wet natuurbescherming. Zo zijn de 'bebouwde kom Boswet', melding en herplantplicht hetzelfde. Wel is er een aantal vrijstellingen opgenomen van de herplantplicht, zoals bij maatregelen opgenomen in een ontheffing of vergunning, of via een goedgekeurde gedragscode.

Conclusie:

Voor wat betreft de effecten op de ecologische- en natuurwaarden zullen er geen nadelige effecten voor de omgeving optreden, mits voldoende rekening wordt gehouden met eventueel aanwezige broedende vogels. Voorschriften ter bescherming van broedende vogels zullen worden vastgelegd in deze vergunning.

4.5 Archeologische/aardkundige waarden

Het provinciaal beleid ten aanzien van archeologie is vastgesteld in het Omgevingsplan Flevoland 2006, in de Nota Archeologiebeleid en in de beleidsregel archeologie (i.e. de Verordening voor de fysieke leefomgeving). In haar beleid maakt de provincie onderscheid tussen de Provinciaal Archeologische & Aardkundige Kerngebieden (PARK'en), archeologische aandachtgebieden en de Top-10 archeologische locaties. Deze gebieden en locaties acht de provincie van provinciaal belang. Het plangebied ligt in aardkundig waardevol gebied met dekzandhoogte, versneden, Eemsysteem, basisveen, Hauwertafzettingen. Doordat het gebied geploegd is geweest is de bouwvoor verstoord. Uit archeologisch onderzoek blijkt dat er geen aardkundig interessante bodemopbouw zijn aangetroffen. Het plangebied maakt tevens onderdeel uit van een archeologische aandachtsgebied, 'Eem-stroomgebied'. Archeologische aandachtsgebieden zijn gebieden in Flevoland met een relatief hoge dichtheid aan goed geconserveerde archeologische waarden. Daarom is archeologisch onderzoek uitgevoerd.

Door de aanvrager is naast de informatie uit het aanvraagformulier het volgende archeologische onderzoek bijgevoegd: Archeologisch bureau- en inventariserend veldonderzoek Antea Group (bijlage 13).

Uit het onderzoek blijkt verder dat het plangebied kleine tot matige kans heeft op het aantreffen van archeologische waarden. In het onderzoek is op twee locaties sprake van een dekzandopduiking. Er kan niet worden uitgesloten dat op de locaties nog diep ingegraven archeologische waarden aanwezig zijn. Geadviseerd wordt om hier geen graafwerkzaamheden uit te voeren. Het planontwerp is op basis van het archeologisch onderzoek aangepast. Op de plaatsen waar archeologische waarden verwacht kunnen worden, zal niet diep worden gegraven.

Mochten bij graafwerkzaamheden toch archeologische of cultuurhistorische waarden of vondsten worden aangetroffen, dan dient het bevoegde gezag hiervan onmiddellijk op de hoogte te worden gebracht. Dit in het kader van de wettelijke meldingsplicht op grond van artikel 53 en 54 van de Monumentenwet 1988. Voorgaande zal als voorschrift aan de vergunning worden verbonden.

Conclusie:

De voorgenomen bodemingrepen kunnen zonder archeologische of aardkundige belemmeringen worden uitgevoerd, mits wordt voldaan aan de voorschriften van deze vergunning.

4.6 Algemeen Milieubeleid

De provincie Flevoland streeft naar het voorkomen van nieuwe milieuproblemen, door middel van een gericht beleid dat rekening houdt met de milieuconsequenties van menselijk ingrijpen in het gebied.

De locatie ligt buiten de meeste in de VFL genoemde milieubeschermingsgebieden. Wel ligt het plangebied in de boringsvrije zone. Deze boringsvrije zone kent een ontheffingsplicht van boringen van meer dan -33 meter NAP. De ontgroning reikt -7,15 meter NAP. Dit betekent dat er geen ontheffing nodig is voor de boringsvrije zone. Ter bescherming van de bodemkwaliteit en het grondwater zijn voorschriften in deze vergunning opgenomen. Nadere regulering met betrekking tot de milieuaspecten voor ontgroningen wordt niet noodzakelijk geacht.

Conclusie:

De voorgenomen ontgroning voldoet aan het Milieubeleid. Er zijn wel voorschriften in de vergunning opgenomen ter bescherming van het milieu.

4.7 Bodemverontreinigingen

Indien zich binnen het invloedsgebied van de ontgroning een grond(water)verontreiniging bevindt, dan kan deze zich door de ontgroning verplaatsen of verspreiden. Dit is ongewenst en in het geval van een ernstige verontreiniging kan dit zelfs leiden tot een actueel verplaatsingsrisico. Aan de hand van Omgevingsrapportage is geïnventariseerd of in de directe omgeving van de ontgroning, verontreinigingen aanwezig zijn. Uit de opgevraagde bodemrapportage blijkt dat binnen het projectgebied geen bodem- dan wel grondwaterverontreinigingen zijn aangetroffen. In het verleden hebben er geen bodembedreigende activiteiten plaatsgevonden

Conclusie:

De voorgenomen bodemingrepen kunnen zonder belemmeringen worden uitgevoerd. Er is nooit volledig uit te sluiten dat er een verontreiniging binnen het gebied zal worden aangetroffen. Er zijn dan ook voorschriften in de vergunning opgenomen voor het melden van eventuele verontreinigingen.

4.8 Ruimtelijk beleid

Het college van burgemeester en wethouders van Zeewolde is conform artikel 10 lid 2 van de Ontgrondingenwet gevraagd mee te delen of de beoogde ontgroning in overeenstemming is met het bestemmingsplan, een ter inzage gelegd ontwerp hiervoor, een voorbereidingsbesluit ter zake of een beheersverordening als bedoeld in artikel 3.38 van de Wet ruimtelijke ordening, of, indien voorgaande niet het geval is, de raad onderscheidenlijk het college van burgemeester en wethouders bereid is aan de ontgroning planologische medewerking te verlenen.

Het college van burgemeester en wethouders van Zeewolde heeft naar aanleiding van het verzoek, per brief van met datum 9 februari 2017 laten weten, dat het geldende bestemmingsplan waarbinnen de ontgronding is gelegen, "Buitengebied Zeewolde 2016" is. Het gebied heeft de bestemming 'Bos-Natuur' (en de dubbelbestemming 'Waarde-Archeologie 5', artikel 33). Binnen de beide bestemmingen is het aanleggen van water toegestaan.

Conclusie:

De gemeente Zeewolde geeft aan dat de aangevraagde ontgrondingen passen in het vigerende bestemmingsplan.

4.9 Besluit Milieueffectrapportage

Inleiding:

Ingevolge de Wet milieubeheer en het Besluit milieueffectrapportage moet voor bepaalde activiteiten een milieueffectrapportage (m.e.r.) worden opgesteld. Hiermee wordt bereikt dat er voldoende milieu-informatie beschikbaar is voordat milieurelevante besluiten (zoals een omgevingsvergunning) genomen kunnen worden die belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben. Zo kan schade aan het milieu zoveel mogelijk worden voorkomen of beperkt. In de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage is aangegeven voor welke activiteiten het opstellen van een m.e.r. verplicht is en voor welke activiteiten beoordeeld moet worden of het opstellen van een m.e.r. noodzakelijk is (m.e.r.-beoordelingsplichtige activiteiten).

De aangevraagde activiteiten vallen onder bijlage D, categorie 16.1 van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage, omdat de activiteit valt tussen de drempelwaarden van 12,5 ha voor m.e.r.-beoordelingsplicht en 25 ha voor m.e.r.-plicht. De activiteit moet worden getoetst aan bijlage III bij de EEG-richtlijn milieu-effectbeoordeling. Die beoordelingscriteria hebben betrekking op:

- a) de kenmerken van het project;
- b) de plaats waar het project wordt verricht;
- c) de kenmerken van het potentiële effect van het project.

Het uitgangspunt is dat het opstellen van een m.e.r. niet nodig is, tenzij de voorgenomen wijziging belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben. Aan de hand van de aanvraag en de daarbij behorende effectenstudie hebben wij het volgende geconstateerd.

Beoordeling:

Op 15 december 2016 heeft Gedeputeerde Staten van Flevoland besloten dat het niet nodig is om voor het ontgronden van de "kop van het Horsterwold", een MER op te stellen. Het besluit heeft het kenmerk: HZ_MER_BT-51611. Ten aanzien van de voorgenomen activiteit doen zich geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu voor die noodzaken tot het opstellen van een milieueffectrapport. De belangrijkste overwegingen hierbij zijn:

- dat het een ontgronding betreft voor de aanleg van nieuwe natuur waarbij een slenk zal worden aangelegd waarbij het gebied van agrarisch naar nieuwe natuur wordt ingericht;
- dat de effecten op Flora en fauna beperkt zijn, maar niet conflicterend zijn met de natuurbeschermingswet. De Kop van het Horsterwold ligt tussen twee Natura2000 gebieden in, de Oostvaardersplassen en de Veluwe randmeren. Het plangebied ligt op grote afstand van beide gebieden en heeft dus geen directe invloed op deze gebieden. De Kop van het Horsterwold maakt als geheel deel uit van het Natuurnetwerk 'Vaartbos' en is gedefinieerd als waardevol. In de huidige situatie is het gebied nog in gebruik als agrarisch;

- Door de geplande ontwikkeling wordt hier invulling aangegeven. De aanleg van de natuurvriendelijke slenk heeft een positief effect op de wezenlijke kenmerken en waarden van het gebied;
- dat er op de waterhuishouding een beperkt effect zal zijn. Door een kleilaag van 0,50 meter te laten zitten dan wel terug te brengen op de slenkbodem zal de mogelijke kwel worden tegengegaan. Daarnaast zal een versturende laag worden gecreëerd om het effect op het grondwater (vernatting) van kleischeuren tegen te gaan. Daarnaast wordt de waterkwaliteit bewaakt door vooraf aan de toepassing van de klei, het fosfaat en nitraat hierin te beoordelen op geschiktheid voor deze toepassing;
- dat er geen onomkeerbare nadelige milieueffecten te verwachten zijn. De potentiële milieueffecten zijn van tijdelijke aard;
- dat er geen cumulatie optreedt met projecten in de omgeving;
- dat de effecten van het verkeer aantrekkende werking der mate gering zal zijn. Tijdelijk met de aanleg fase zullen extra waarschuwingborden worden aangebracht;
- dat de grond niet verontreinigd is;
- dat de verwachting is dat er geen archeologische waarden worden geschaad.

Een m.e.r.-beoordelingsbesluit is een procedurebeslissing in de zin van artikel 6:3 van de Algemene wet bestuursrecht. Zodoende is het m.e.r.-beoordelingsbesluit niet zelfstandig vatbaar voor bezwaar of beroep, tenzij dit besluit een belanghebbende los van het voor te bereiden besluit rechtstreeks in zijn belang treft.

Belanghebbenden kunnen hun bezwaren tegen dit besluit kenbaar maken in het kader van de inspraak- en/of rechtsbeschermingsprocedures zoals die openstaan in het kader van de ontgrondingenvergunning ten behoeve waarvan dit m.e.r.-beoordelingsbesluit is genomen. Het besluit heeft vanaf 20 december 2016 t/m 31 januari 2017 ter inzage gelegen in de Flevopost en is gepubliceerd in de Staatscourant.

4.10 Privaatrechtelijke situatie

Het terrein waar de geplande ontgroning zal plaatsvinden, kent volgens bijlage 4 Staatsbosbeheer als eigenaar.

Conclusie:

De aanvrager is zelf eigenaar.

4.11 Effecten voor omwonenden

De ontgroning is gelegen in het buitengebied in de gemeente Zeewolde. In de directe omgeving van het plangebied zijn twee woningen gelegen. Deze woningen liggen op circa 200 meter van de aan te leggen slenk. Op deze situatie is de Circulaire Bouwlawaai 2010 van toepassing. De onderzochte geluidswaarden voldoen aan dit besluit.

Conclusie:

Er zijn geen effecten voor omwonenden te verwachten.

Conclusie:

Gezien het Omgevingsplan, de Beleidsregel vergunningverlening, de VFL en de te verwachten effecten van de ontgrondingen op de omgeving, kan de vergunning voor het ontgronden worden verleend. Aan de vergunning zullen voorschriften worden verbonden ter bescherming van betrokken belangen. Tevens is beoordeeld dat er geen MER benodigd is.

Bijlage 1

Vergunningvoorschriften

Behorende bij het besluit van Gedeputeerde Staten van Flevoland op een aanvraag om een vergunning ingevolge de Ontgrondingenwet voor het transformeren van een perceel met agrarisch gebruik naar nieuwe natuur door een slenk in een toekomstig bosgebied aan te leggen bij het project Kop van het Horsterwold in Zeewolde.

Artikel 1 Begrippen en definities

In deze voorschriften wordt verstaan onder:

De ontgroning	: de ontgraving zoals aangegeven op de bij de aanvraag gevoegde tekeningen en profielen;
Bevoegd gezag	: Gedeputeerde Staten van Flevoland Postbus 55 8200 AB LELYSTAD
Uitvoeringsinstantie	: Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek (OFGV) Postbus 2341 8203 AH LELYSTAD
De houder van de vergunning	: Staatsbosbeheer Postbus 58174 1040 HD AMSTERDAM
Schadelijke stoffen	: stoffen of combinaties van stoffen waarvan in het algemeen verwacht kan worden dat ze de bodem en de kwaliteit van het grondwater direct of indirect nadelig kunnen beïnvloeden.

Artikel 2 De ontgroning

- 2.1 De ontgrondingswerkzaamheden die voortvloeien uit dit besluit moeten zijn afgerond voor 1 september 2019.
- 2.2 De maximale toegestane ontgrondingsdiepte bedraagt 3,00 meter beneden het maaiveld.
- 2.3 Er mag op een oppervlakte van 130.000 m², een hoeveelheid van maximaal 89.894 m³ klei en 10.000 m³ zand, worden ontgraven.
- 2.4 De begrenzing en afwerking van de ontgroning dient plaats te vinden conform de bij de aanvraag gevoegde tekeningen:
Bijlage 5 : Tekening Inrichtingstekenig;
Bijlage 6 : Tekening dwarsprofielen inrichting;
Bijlage 7 : Tekening uitwerking Slenk;
Bijlage 8 : Tekening doorsnede slenk;
Bijlage 9 : Tekening doorsnede Slenk in NAP.
- 2.5 De houder van de vergunning dient degene die in zijn opdracht werkzaamheden verricht, op de hoogte te brengen van de gestelde voorschriften.

- 2.6 Een afschrift van de vergunning dient gedurende de werkzaamheden ter plekke aanwezig te zijn en dient op eerste aanvraag te worden getoond aan de ambtenaar van politie en aan door Gedeputeerde Staten aangewezen toezichthoudende ambtenaren.
- 2.7 De vergunninghouder dient desgevraagd alle gewenste gegevens betreffende het werk te verstrekken aan de door Gedeputeerde Staten aangewezen toezichthoudende ambtenaren.
- 2.8 De vergunninghouder dient het vervoer van de toezichthoudende ambtenaren binnen de ontgronding en naar de werktuigen te verzorgen en te betalen. Het vervoer dient te geschieden op een dergelijke wijze dat het voor de ambtenaar mogelijk is om de toezichthoudende taak te kunnen uitvoeren, dit ter beoordeling van de toezichthoudende ambtenaar.
In geval van een ontgronding in den natte dient een vaartuig geschikt voor uitoefening van de toezichthoudende taak, dit ter beoordeling van de toezichthoudende ambtenaar, ter plaatse ter beschikking te worden gesteld aan de toezichthoudende ambtenaar.
- 2.9 De houder van de vergunning is verplicht om tenminste 10 werkdagen voorafgaande aan de uitvoering van de werkzaamheden een werkplan ter kennisname digitaal toe te mailen aan info@ofgv.nl . In het werkplan dienen de uit te voeren werkzaamheden, de wijze van uitvoering, de planning van de werkzaamheden, een contactpersoon en een overzicht van de hoeveelheden grond die eventueel worden afgevoerd te zijn vermeld. De uit te voeren werkzaamheden dienen duidelijk in de vorm van (besteks)tekeningen met toelichting te worden ingediend.

Voorschrift 3 Algemeen Milieu

- 3.1 Wanneer de werkzaamheden door onvoorziene omstandigheden in afwijking met het aan de OFGV toegestuurde werkplan moeten worden uitgevoerd, dient dit terstond schriftelijk te worden gemeld aan de OFGV.
- 3.2 De houder van de vergunning is verplicht de ontgronding dusdanig uit te voeren dat voor derden en aan de omgeving geen gevaar, schade of hinder wordt veroorzaakt.
- 3.3 Tijdens de werkzaamheden dienen voorzieningen te worden getroffen om te voorkomen dat verontreiniging van de bodem en het grondwater plaatsvindt of kan plaatsvinden.
- 3.4 Het materieel dat ten behoeve van de werkzaamheden wordt gebruikt moet zodanig zijn uitgerust en worden gebruikt, dat verontreiniging van de bodem, het oppervlaktewater en/of het grondwater met olie, brandstof en andere schadelijke stoffen niet kan optreden.
- 3.5 Opslag van brandstoffen dient plaats te vinden in bovengrondse tanks welke dienen te voldoen aan de PGS 30 en zijn geplaatst in een vloeistofdichte bak of in een dubbelwandige tank. Op een vloeistofdichte bak dient een voorziening te worden geplaatst waardoor inregenen wordt voorkomen.
- 3.6 Tijdens het aftanken van het materieel dat ten behoeve van de werkzaamheden wordt gebruikt, mogen geen schadelijke stoffen op of in de bodem geraken.

- 3.7 Eventueel gemorste schadelijke stoffen moeten terstond worden verzameld in een vloeistofdichte verpakking en naar een verwerkingsinrichting worden afgevoerd, die beschikt over een voor de verwerking van de onderhavige afvalstoffen vereiste vergunning. Een dergelijk voorval dient te worden gemeld via de milieuklachtentelefoon: (0320) 265400.
- 3.8 De houder van de vergunning dient binnen 2 maanden na afloop van de ontgroning, met behulp van een aantal dwarsprofielen welke representatief zijn voor de ontgroning, aan de OFGV opgave te doen per e-mail aan info@ofgv.nl van de hoeveelheid grond die is ontgraven en aan- en of afgevoerd dan wel ter plaatse verwerkt.

Voorschrift 4 Ecologie

- 4.1 Te allen tijde dient rekening te worden gehouden met de algehele zorgplicht en de verbodsbepalingen van de Flora- en faunawet.
- 4.2 De werkzaamheden dienen bij voorkeur buiten het broedseizoen uitgevoerd te worden, als de werkzaamheden toch in het broedseizoen moeten worden uitgevoerd, dan is ecologische begeleiding noodzakelijk.

Voorschrift 5 Archeologische waarden

- 5.1 De (assistent) provinciaal archeoloog, of degenen die in hun opdracht werken, dienen gedurende de termijn dat de vergunning geldig is, toegang te worden verleend tot de werkzaamheden.
- 5.2 Indien tijdens het ontgronden voorwerpen, sporen of overblijfselen worden aangetroffen welke, naar redelijkerwijs kan worden vermoed, van historische, oudheidkundige of wetenschappelijke aard zijn moet de houder van de vergunning:
 - a. dit direct melden aan Gedeputeerde Staten door contact op te nemen met de depotbeheerder Nieuwland Erfgoedcentrum. –Indien de depotbeheerder niet beschikbaar is, dient contact opgenomen te worden met de provinciaal archeoloog.
–Indien de depotbeheerder en de provinciaal archeoloog niet beschikbaar zijn, dient contact opgenomen worden met de directeur van de Rijksdienst voor het Cultuur Erfgoed(RCE), Smallepad 5, 3811 MG Amersfoort, telefoonnummer: 033 4217421.
 - In het geval dat noch de (assistent) provinciaal archeoloog, noch de RCE bereikbaar zijn, kan contact worden opgenomen met de provincie via de milieuklachtentelefoon (0320-265400).
 - b. alle werkzaamheden in de onmiddellijke nabijheid stilleggen.
 - c. maatregelen treffen waardoor de vondst niet wordt verstoord dan wel onbereikbaar wordt.
- 5.3 Naar aanleiding van de melding als bedoeld in 5.2, kan Gedeputeerde Staten aan de vergunninghouder de verplichting opleggen nader onderzoek te laten uitvoeren door een erkend bedrijf. De kosten daarvan moeten door de vergunninghouder worden gedragen.

Voorschrift 6 Uitzonderlijke omstandigheden

- 6.1 Indien door wat voor oorzaak dan ook schadelijke stoffen op of in de (water)bodem of het oppervlaktewater dreigen te geraken, geraken of vanaf het moment, dat met de aangevraagde activiteiten is begonnen, zijn geraakt, zonder dat er sprake is van ernstige bodemverontreiniging ten gevolge van een ongewoon voorval in de zin van de Wet bodembescherming, zowel binnen als buiten de inrichting, dient de houder van de vergunning onverwijld:
- a. daarvan telefonisch melding te doen aan Gedeputeerde Staten (binnen en buiten kantooruren milieuklachten telefoon (0320) 265400) en ingeval van waterbodembodem en oppervlaktewaterverontreiniging tevens melding te doen aan het Waterschap Zuiderzeeland te Lelystad;
 - b. al het nodige te ondernemen om verdere verontreinigingen te voorkomen;
 - c. de aard, de mate en de omvang van de bodemverontreiniging op een door Gedeputeerde Staten goed te vinden wijze te bepalen;
 - d. de opgetreden bodemverontreiniging, op een door Gedeputeerde Staten goed te keuren wijze, binnen een door Gedeputeerde Staten te bepalen termijn, ongedaan te maken;
 - e. eventuele tanks en/of andere objecten (zoals leidingen, kabels en buizen), die met de verontreinigende stoffen in aanraking zijn geweest, te controleren op aantasting en, indien nodig, te herstellen of te vervangen;
 - f. alle door de ambtenaren optredend namens Gedeputeerde Staten gegeven aanwijzingen en opdrachten, die het onder b, c, d, en e gestelde ten doel hebben, op te volgen.