



OMGEVINGSDIENST
FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

**Beschikking over het geval
van ernstige verontreiniging en
niet-spoedeisende sanering
voormalige vuilstort Kromslootpark
te Almere**



Beschikking Wet bodembescherming

Beschikking over het geval van ernstige verontreiniging en niet-spoedeisende sanering voormalige vuilstort Kromslootpark te Almere (Wbb-code FL003400002)

Kenmerk: 270465/BHZ_BDM_BS-73268

Lelystad, 20-10-2017

Het college van Gedeputeerde Staten van Flevoland,
Namens deze de directeur van de Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek,
Namens deze,



drs. ing. O.B. Deems
Teamleider Expertise



Inhoud

BEGRIPPENLIJST	4
1. MELDING	5
1.1 Melding	5
1.2 Verstrekte gegevens	5
1.3 Ontvankelijkheid	5
1.4 Omliggende gevallen	5
1.5 Procedure	5
2. BESLUIT	6
2.1 Besluit	6
2.2 Kadastrale registratie	6
2.3 Bezwaar	6
2.4 Voorlopige voorziening	7
2.5 Inwerkingtreding	7
2.6 Publicatie	7
3. OVERWEGINGEN	8
3.1 Omliggende bodemverontreinigingen	8
3.2 Aard, omvang en ouderdom van de verontreiniging	9
3.3 Geval van verontreiniging	10
3.4 Ernst van het geval van verontreiniging	10
3.5 Noodzaak tot spoedige sanering	11
3.6 Nazorgplan	11
BIJLAGE 1 Kadastrale kaart met de I-contour	12



BEGRIPPENLIJST

In deze beschikking kunnen de volgende begrippen worden gehanteerd:

Begrip	Omschrijving
Bodem	Het vaste deel van de aarde met de zich daarin bevindende vloeibare en gasvormige bestanddelen en organismen.
Achtergrondwaarde (AGW)	Vastgestelde waarden voor een goede bodemkwaliteit, waarvoor geldt dat er geen sprake is van belasting door lokale verontreinigingsbronnen.
Lokale maximale waarden	Vastgestelde lokale maximale waarden voor het toepassen van grond of baggerspecie binnen een aangewezen bodembeheergebied.
Geval van (bodem)verontreiniging	Geval van (bodem)verontreiniging of dreigende verontreiniging van de bodem dat betrekking heeft op grondgebieden die vanwege die verontreiniging, de oorzaak of de gevolgen daarvan in technische, organisatorische en ruimtelijke zin met elkaar samenhangen.
Geval van ernstige verontreiniging	Geval van verontreiniging waarbij de bodem zodanig is of dreigt te worden verontreinigd, dat de functionele eigenschappen die de bodem voor mens, plant of dier heeft, ernstig zijn of dreigen te worden verminderd.
HC50 (Hazardous Concentration)	Het gehalte in de bodem waarbij 50% van de soorten en processen in een ecosysteem volledig beschermd is (in mg/kg d.s.).
Interventiewaarden (I-waarde)	Waarden waarmee voor verontreinigende stoffen het concentratieniveau wordt aangegeven waarbij sprake is van ernstige vermindering of dreigende vermindering van de functionele eigenschappen die de bodem heeft voor mens, plant of dier.
Kwalibo	Kwaliteitsborging in het bodembeheer: bodemintermediairs (adviesbureaus, aannemers, inspectie-instellingen, laboratoria) moeten gecertificeerd zijn op basis van het Besluit bodemkwaliteit voor de uitvoering van werkzaamheden.
Leeflaag	Een laag grond die wordt aangebracht om direct contact met en blootstelling aan de onderliggende bodemverontreiniging te voorkomen, waarvan de fysieke en chemische kwaliteit is afgestemd op het gebruik van de bodem.
Nader onderzoek	Onderzoek met betrekking tot de vraag of een geval van verontreiniging een geval van ernstige bodemverontreiniging is.
(Bodem)Sanering	Geheel van maatregelen gericht op het beperken en zoveel mogelijk ongedaan maken van verontreiniging en de directe gevolgen daarvan of van dreigende verontreiniging van de bodem.
Saneringsplan	Een beschrijving van uit te voeren saneringswerkzaamheden met betrekking tot een geval van ernstige verontreiniging. In artikel 39 van de Wet bodembescherming en artikel 3.2 van de Verordening voor de fysieke leefomgeving (VFL) Flevoland staan eisen met betrekking tot de inhoud van het plan.
Spoed	De spoed geeft de termijn aan waarop in verband met de risico's van de aanwezige bodemverontreiniging met de uitvoering van een bodemsanering dient te worden begonnen.
Streefwaarden grondwater (S-waarde)	Waarden die aangeven het kwaliteitsniveau waarop de functionele eigenschappen van het grondwater zijn veilig gesteld.
Tussenwaarde	Het gemiddelde van de som van de streefwaarde (voor grondwater) en de interventiewaarde, dus $(S\text{-waarde} + I\text{-waarde})/2$. Voor grond dient de streefwaarde te worden vervangen door achtergrondwaarde



1. MELDING

1.1 Melding

Op 6 september 2017 heb ik een melding op grond van artikel 29 en 37 Wet bodembescherming (**Wbb**) ontvangen van de gemeente Almere.

De melding betreft het verzoek om de ernst van de verontreiniging en de spoedeisendheid van de sanering vast te stellen voor het geval voormalige vuilstort Kromslootpark te Almere (**de locatie**). De verontreiniging ligt op twee kadastrale percelen, gemeente ALMERE, sectie H, nummers 2475 en 2479. De locatie is bodeminformatiesysteem geregistreerd onder de Wbb-code: FL003400002.

1.2 Verstrekte gegevens

Bij deze melding zijn de volgende gegevens verstrekt:

- Meldingsformulier Landbodembescherming Verontreiniging (ingevuld en getekend namens eigenaar)
- Bodemonderzoek:

Rapportnaam:	Bodemonderzoek Voormalige stortlocatie Kromslootpark te Almere
Onderzoeksbureau:	Anteagroup
Rapportnummer:	415978
Datum:	30 augustus 2017

1.3 Ontvankelijkheid

Het bodemonderzoek (zie paragraaf 1.2) is uitgevoerd op dat deel van het perceel dat in het verleden gebruikt is als vuilstort. De veldwerkzaamheden zijn uitgevoerd overeenkomstig BRL SIKB 2000 door daartoe gecertificeerde en erkende personen. De chemische analyses zijn uitgevoerd conform AS3000 door een gecertificeerde en erkende laboratorium. Dit onderzoek heb ik beoordeeld op volledigheid en juistheid. Het onderzoek is ontvankelijk.

1.4 Omliggende gevallen

Op en in de directe nabijheid van de locatie is een ander geval van bodemverontreiniging bij de Omgevingsdienst Flevoland en Gooi & Vechtstreek (**OFGV**) bekend.

1.5 Procedure

De beschikking neem ik op grond van artikel 29 en 37 van de Wbb. Voor de behandeling van deze melding pas ik hoofdstuk 4, titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht (**Awb**) toe.



2. BESLUIT

2.1 Besluit

Naar aanleiding van de resultaten van het verstrekte bodemonderzoek (zie paragraaf 1.2) stel ik op grond van de Wbb vast dat:

- het geval voormalige vuilstort Kromslootpark te Almere een geval van ernstige verontreiniging met asbest in de bodem betreft;
- deze ernstige verontreiniging bij het huidige gebruik (recreatie/groenvoorziening) geen onaanvaardbare risico's veroorzaakt;
- de aanwezigheid van puin en stortmateriaal en de bijbehorende bodemverontreinigingen voor deze locatie zowel beperkingen in het gebruik als ook maatregelen in het belang van de bescherming van de bodem noodzakelijk zijn;
- het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Almere dient als eigenaar van deze locatie binnen een jaar na vaststelling van deze beschikking bij mij een plan moet indienen waarin deze beperkingen en maatregelen worden beschreven. Bij een eigendomsoverdracht van deze locatie gaat deze verplichting over naar de nieuwe eigenaar.

2.2 Kadastrale registratie

Op deze beschikking is de Wet kenbaarheid publiekrechtelijke beperkingen onroerende zaken (hierna **Wkpb**) van toepassing. Het perceel, waarbinnen de interventiewaarde-contour van de verontreiniging in de grond zich bevinden, hebben een publiekrechtelijke beperking als bedoeld in artikel 1, onderdeel a, van de Wkpb. Dit betekent dat het vaste deel van de bodem op het betrokken perceel geheel of gedeeltelijk ernstig is verontreinigd.

De publiekrechtelijke beperkingen onroerende zaken hebben betrekking op het navolgende perceel:

Kadastrale gemeente	Sectie	Nummer	Perceel Grootte	Percentage verontreinigd	Oppervlakte grondverontreiniging > Interventiewaarde
ALMERE	H	2475	197.938 m ²	WBD*	circa 35.000 m ²

* WBD= Volgens de Wbb is het vaste deel van de bodem van het perceel gedeeltelijke ernstig verontreinigd

Krachtens het bepaalde in artikel 55 Wbb zend ik een afschrift van deze beschikking naar het kadaster. Het kadaster registreert vervolgens de interventiewaarde-contour van dit geval van bodemverontreiniging in de grond. De ligging van de interventiewaarde-contour (**I-contour**) van de verontreiniging in de grond is weergegeven op bijgevoegde kadastrale tekening (bijlage 1 van deze beschikking).

2.3 Bezwaar

Belanghebbenden kunnen op grond van de Algemene wet bestuursrecht binnen zes weken na de verzenddatum van dit besluit bezwaar maken tegen dit besluit. Het bezwaarschrift moet uw naam en adres bevatten, duidelijk maken tegen welk besluit u bezwaar maakt en gemotiveerd, gedateerd en ondertekend zijn.

Het bezwaarschrift moet worden gericht aan Gedeputeerde Staten van Flevoland, Commissie voor de bezwaarschriften, Postbus 55, 8200 AB Lelystad, o.v.v. "Awb-bezwaar" in de linkerbovenhoek van de envelop en het bezwaarschrift. Meer informatie is te vinden op de provinciale website, www.flevoland.nl.



2.4 Voorlopige voorziening

Het indienen van bezwaar schorst de werking van het besluit niet. Indien de onmiddellijke uitvoering van dit besluit onherstelbare gevolgen met zich meebrengt kan een voorlopige voorziening gevraagd worden bij voorzieningenrechter van de Rechtbank Midden-Nederland, Afdeling Bestuursrecht, o.v.v. voorlopige voorzieningen, Postbus 16005, 3500 DA Utrecht. Meer informatie hierover is te vinden op de website van de Raad van State, www.raadvanstate.nl.

2.5 Inwerkingtreding

De bekendmaking van dit besluit gebeurt door het verzenden van de vergunning naar de aanvrager. Het besluit treedt in werking met ingang van de dag na de verzending of uitreiking ervan aan de aanvrager.

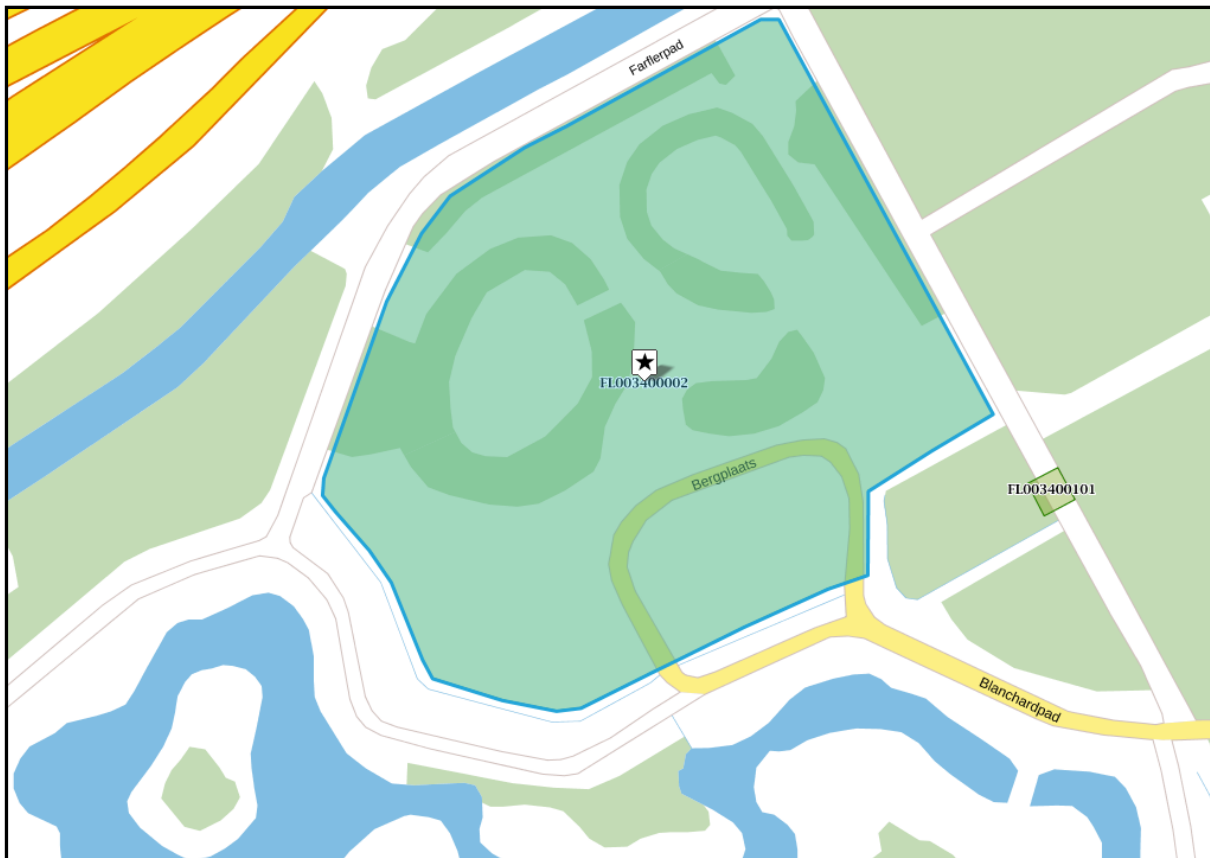
2.6 Publicatie

Dit besluit wordt bekendgemaakt op de website van de OFGV.

3. OVERWEGINGEN

3.1 Omliggende bodemverontreinigingen

Naar aanleiding van de melding heb ik in het bodeminformatiesysteem van de OFGV gekeken of er in de directe omgeving van deze locatie andere gevallen van bodemverontreiniging bij mij bekend zijn en die mogelijk van invloed zijn op dit geval.



Figuur 3.1 Omliggende verontreinigingen

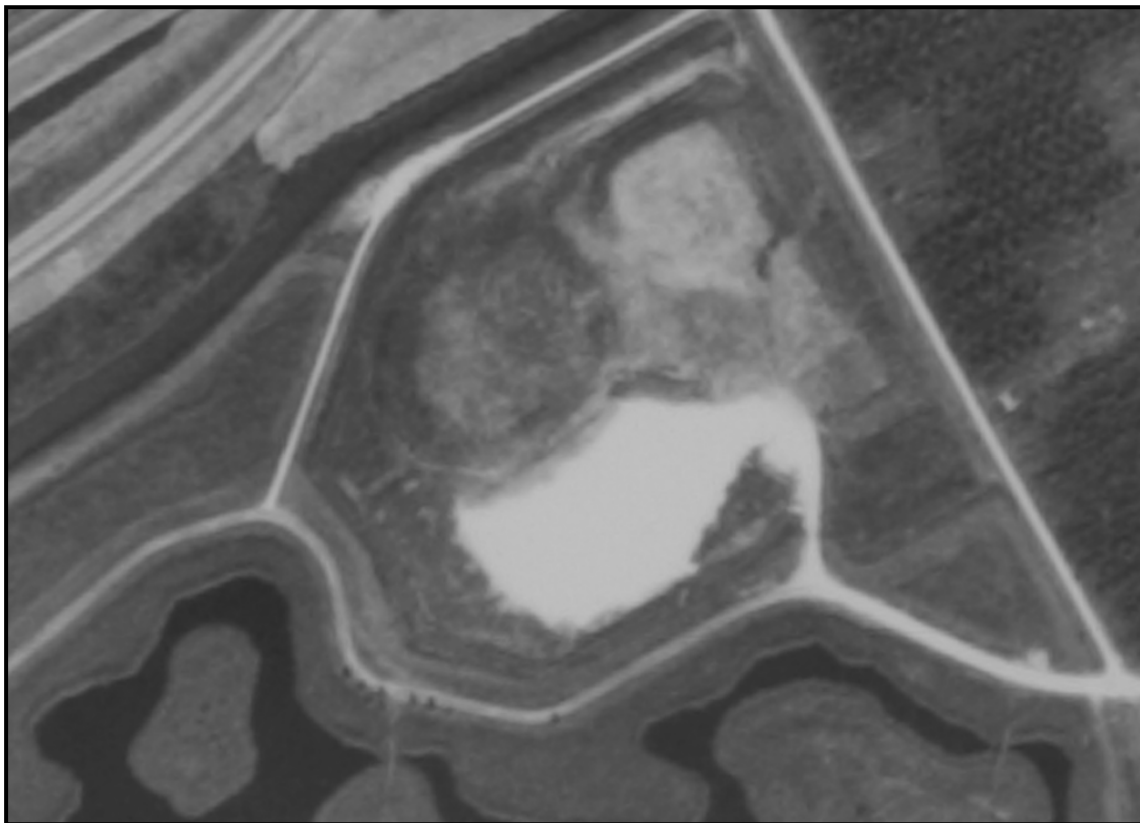
In de directe omgeving van deze locatie (binnen een straal van circa 200 meter) is een andere geval van verontreiniging geregistreerd (FL003400101). Het betreft een dumping van XTC-afval. Deze dumping is op 27 juni 2001 geconstateerd. Het afval is dezelfde dag opgeruimd en de bodemkwaliteit is vastgelegd. Op basis van de onderzoeksresultaten is geconstateerd dat geen verdere onderzoek of sanering noodzakelijk is. Er is hier geen bodemverontreiniging achtergebleven die van invloed is op de locatie.



3.2 Aard, omvang en ouderdom van de verontreiniging

De aard, omvang en ouderdom van de verontreiniging ter plaatse van de voormalige vuilstort is beschreven in het ingediende bodemonderzoek. De verontreinigingssituatie wordt als volgt samengevat:

- In de periode 1976 tot 1981 is de locatie gebruikt als vuilstort. In deze periode is op de locatie circa 100.000 m³ bouw- en sloopafval gestort. Het afval is gestort in twee stortheuvels (zie figuur 3.2 en figuur 3.3). Als gevolg daarvan zijn de stortheuvels asbest verdacht.
- Ten zuiden van de twee stortheuvels is een verhardings-/puinlaag achtergebleven. De oppervlakte hiervan is circa 7.500 m². Ter plaatse van deze verhardings-/puinlaag is in de bodem een verontreiniging met asbest aangetroffen (zie figuur 3.2). De gemeten gehalten aan asbest overschrijden de interventiewaarde.
- De totale oppervlakte van het perceel dat asbest verdacht/verontreinigd is bedraagt circa 35.000 m².
- De stortheuvels en de verhardings-/puinlaag zijn afgewerkt met een afdeklaag. Ter plaatse van de stortheuvels is de afdeklaag dikker dan 0,5 m. Ter plaatse van deze verhardings-/puinlaag locatie heeft de deklaag een dikte heeft van circa 0,2 à 0,3 m.
- Het grondwater is in 1999, 2000, 2002, 2009, 2014 en 2017 bemonsterd. In het onderzoek van 1999 zijn in het grondwater sterk verhoogde gehalten aan minerale olie en PAK gemeten. Tijdens de latere monitoringsronden zijn de verhoogde gehalten aan minerale olie niet bevestigd. Omdat PAK vermoedelijk gebonden was aan het zwevende stof is in de daarop volgende monitoringsronden PAK niet meegenomen. Barium, antimoon en/of arseen zijn wel in gehalten boven de tussenwaarden aangetroffen. De resultaten van 2017 bevestigen dit verontreinigingsbeeld. Ten opzichte van de eerdere monitoringsronden is geen verslechtering van de kwaliteit opgetreden. De gehalten van de maatgevende parameters arseen, barium en/of antimoon in het grondwater zijn vergelijkbaar en lager dan de interventiewaarden.



Figuur 3.2 Luchtfoto 198, Ligging stortheuvels en verhardings-/puinlaag.



Figuur 3.3 Actueel Hoogtebestand Nederland -2017, Ligging stortheuvels

3.3 Geval van verontreiniging

De op deze locatie aangetroffen grond- en grondwaterverontreinigingen zijn ontstaan door de voormalige vuilstort. Er is sprake van een organische, technische en ruimtelijke samenhang tussen de verontreinigde grondgebieden. Naar aanleiding hiervan concludeer ik dat er sprake is van een geval van verontreiniging.

Deze verontreinigingen zijn ontstaan voor 1987. Hierdoor dienen de verontreinigingen te worden beoordeeld op basis van het bepaalde in de artikelen 29 en 37 Wbb. Voor de ligging van de bodemverontreiniging wordt verwijzen naar bijlage 1 van deze beschikking.

3.4 Ernst van het geval van verontreiniging

Of een geval van bodemverontreiniging al dan niet ernstig is, beoordeel ik aan de hand van de Circulaire bodemsanering per 1 juli 2013 (Staatscourant 2013, nr. 16675, van 27 juni 2013). In de Circulaire wordt gesteld dat er sprake is van een geval van ernstige verontreiniging met asbest in de bodem indien de gemiddelde concentratie binnen een ruimtelijke eenheid hoger is dan de interventiewaarde van 100 mg/kg d.s. Het volumecriterium voor een bodemverontreiniging met asbest is niet van toepassing is bij het vaststellen van de ernst.



Op basis van het uitgevoerde onderzoek heeft de sterke asbestverontreiniging ter plaatse van de een omvang van minstens 1.400 m². Op basis deze oppervlakte en deze gehalten heb ik, conform artikel 29 van de Wbb, dit geval van bodemverontreiniging beoordeeld als een geval van ernstige verontreiniging. Gezien de organische, technische en ruimtelijke samenhang tussen de verontreinigde grondgebieden acht ik deze beoordeling representatief voor de gehele locatie.

3.5 Noodzaak tot spoedige sanering

Omdat er sprake is van een ernstig geval van bodemverontreiniging, dien ik op grond van artikel 37 lid 1 Wbb vast te stellen of er bij het huidig of toekomstig gebruik van de locatie zodanige risico's aanwezig zijn dat spoedige sanering noodzakelijk is. Hiervoor hanteer ik de systematiek zoals beschreven in de Circulaire bodemsanering van 1 juli 2013 (Staatscourant 2013, nr. 16675, van 27 juni 2013). In de Circulaire wordt gesteld dat er sprake is van een spoedige sanering, tenzij aangetoond of aannemelijk is gemaakt dat er geen humane, ecologische en verspreidingsrisico's zijn bij het huidig of toekomstig gebruik van de locatie.

Conform de Circulaire bodemsanering 2013 is bij bodemverontreinigingen met asbest geen sprake van een verspreidingsrisico en een ecologisch risico, maar wel mogelijk van een humaan risico. Er is sprake van "geen onaanvaardbaar risico":

- de verontreinigingen zich onder bebouwing of verhardingen bevinden;
- de locatie permanent en volledig bedekt is met vegetatie en niet wordt bewerkt of betreden;
- in de onbedekte bovenste 0,5 m van de bodem (of bij veel contact 1,0 m) de concentratie hechtgebonden asbest < 1.000 mg/kg (gewogen) is en de concentratie niet-hechtgebonden asbest < 100 mg/kg (gewogen) is.

Aangezien de locatie permanent, volledig bedekt met gras, afgedekt is met een laag grond en niet wordt bewerkt en er bij het huidig gebruik op de locatie geen graafwerkzaamheden plaatsvinden door de leeflaag tot in de asbesthoudende laag is er sprake van "geen onaanvaardbaar risico".

3.6 Nazorgplan

De voormalige vuilstort Kromslootpark betreft een locatie waar in de periode 1976-1981 bouw- en sloopafval gestort is. De locatie naderhand afgewerkt met een laag grond. Deze laag grond vervult de functie van leeflaag. Uit figuur 3.3 blijkt dat de leeflaag lokaal aangetast is.

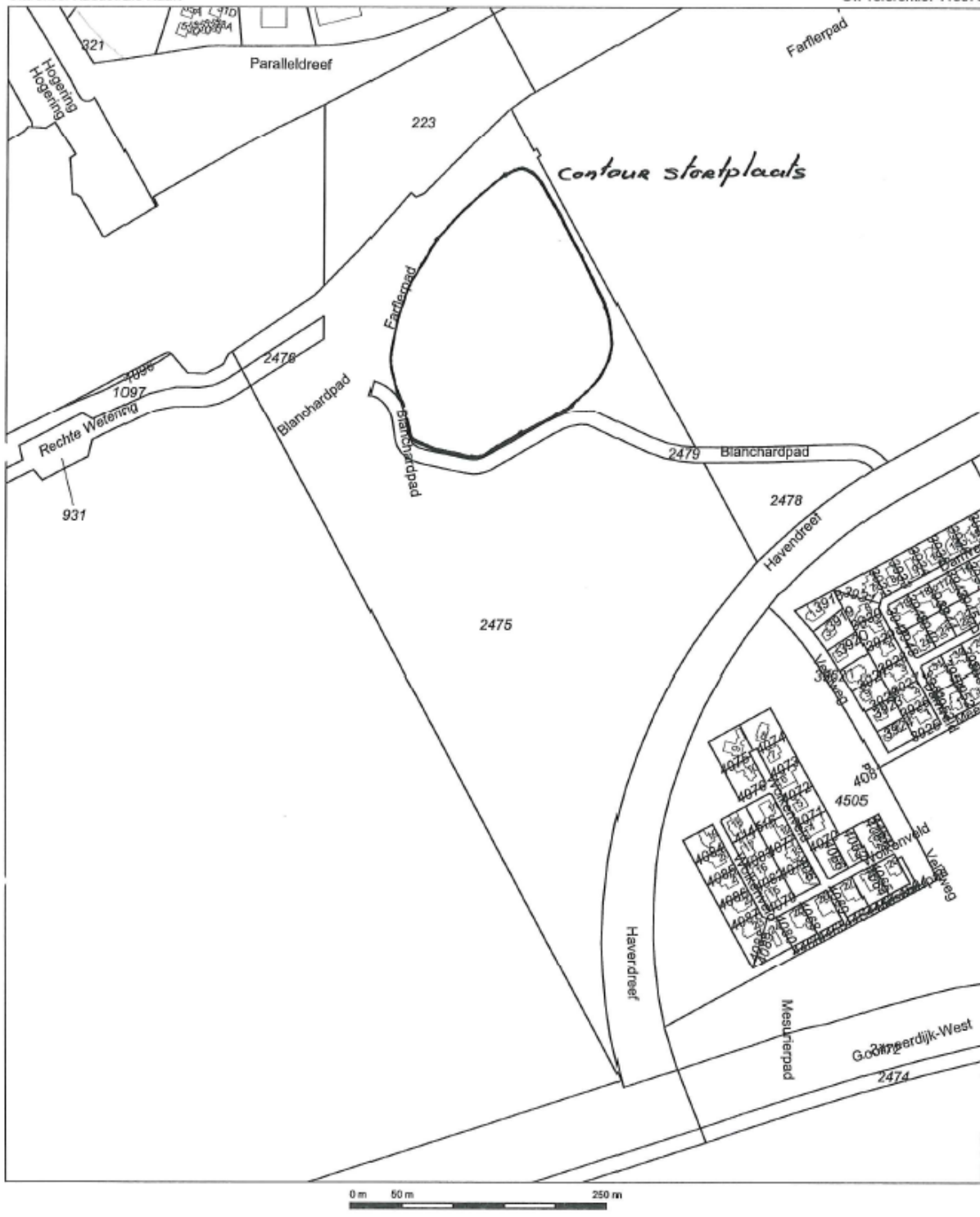
Door de aanwezigheid van dit stort –materiaal en de bijbehorende bodemverontreinigingen zijn beperkingen in het gebruik als maatregelen in het belang van de bescherming van de bodem noodzakelijk. Omdat bij de melding geen nazorgplan is ingediend dient de gemeente Almere als eigenaar van deze locatie binnen een jaar na vaststelling van deze beschikking een nazorgplan in te dienen waarin die beperkingen en maatregelen worden beschreven.

De nazorg dient zich te richten op het in stand houden van deze laag grond en het bewaken van de kwaliteit van het grondwater onder en om de voormalige stortplaats. Het nazorgplan bevat tevens een begroting van de kosten van de maatregelen en, voor zover naast maatregelen ook beperkingen in het gebruik van de bodem noodzakelijk zijn, een beschrijving van deze beperkingen.



BIJLAGE 1 Kadastrale kaart met de I-contour

Interventiewaarde-contour van de asbestverontreiniging (/stortplaats)



12345 25	Deze kaart is noordgericht Perceelnummer Huisnummer	Schaal 1:5000		
—	Vastgestelde kadastrale grens	Kadastrale gemeente		ALMERE
—	Voorlopige kadastrale grens	Secitie		H
—	Administratieve kadastrale grens	Perceel	2475	
—	Bebouwing			
—	Overige topografie			

Voor een eensluidend uittreksel, Apeldoorn, 13 juni 2017
De bewaarder van het kadaster en de openbare registers

Aan dit uittreksel kunnen geen betrouwbare maten worden ontleend.
De Dienst voor het kadaster en de openbare registers behoudt zich de intellectuele eigendomsrechten voor, waaronder het auteursrecht en het databankenrecht.