



OMGEVINGSDIENST

FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

ONTWERPBESLUIT

Vergunningverlening in het kader van de Ontgrondingenwet voor het uitbreiden van Lelystad Airport.





Aanvrager:

NV Luchthaven Lelystad
Postbus 2201
8203 AE LELYSTAD

Locatie:

Lelystad Airport

Onderwerp:

Ontwerpbesluit Ontgrondingenwet

Datum aanvraag:

15 september 2016

Inhoud

Datum aanvraag	1
1. Ontwerpbesluit Ontgrondingenvergunning	3
1.1 Onderwerp	3
1.2 Ontwerpbesluit	3
2. Inleiding	4
3. Procedure	4
4. Overwegingen ten aanzien van de aanvraag	5
4.1 De ontgroning	5
4.2 Voorziening oppervlaktedelfstoffen	5
4.3 Waterhuishoudkundige aspecten	6
4.4 Natuurwaarden / Ecologie	8
4.5 Archeologische/aardkundige waarden	9
4.6 Algemeen Milieubeleid	9
4.7 Bodemverontreinigingen	10
4.8 Ruimtelijk beleid	10
4.9 Besluit Milieueffectrapportage	10
4.10 Privaatrechtelijke situatie	12
4.11 Effecten voor omwonenden	12
5. Overwegingen naar aanleiding van ingediende adviezen en zienswijzen	13

Bijlage 1. Vergunningvoorschriften

1. Ontwerpbesluit Ontgrondingenvergunning

1.1 Onderwerp

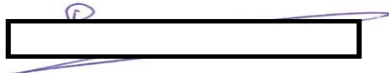
Op 15 september 2016 heeft advies- en ingenieursbureau Advin, namens NV Luchthaven Lelystad, een aanvraag ingediend in het kader van de Ontgrondingenwet voor het uitbreiden van Lelystad Airport.

1.2 Ontwerpbesluit

Gelet op de Ontgrondingenwet, het Omgevingsplan Flevoland, de Verordening voor de fysieke leefomgeving Flevoland 2012, de Beleidsregel vergunningverlening milieuwetgeving, de vergunningaanvraag van NV Luchthaven Lelystad en het hiervoor overwogene is besloten:

- Aan de NV Luchthaven Lelystad, onder het stellen van voorschriften, de gevraagde vergunning te verlenen voor het uitbreiden van Lelystad Airport in de gemeente Lelystad.
- Dat de ontgroning zal worden gerealiseerd op de volgende kadastrale percelen: gemeente Lelystad, sectie B, nummers 152, 531, 555, 556 en sectie L, nummer 1203.
- Dat de aanvraag met bijbehorende stukken in zijn geheel uitmaakt van de vergunning, voor zover niet in strijd met dit besluit of met de voorschriften.
- Dat de vergunning geldig is tot 1 mei 2018. De werkzaamheden moeten zijn afgerond op 1 december 2017.

Namens het college van Gedeputeerde Staten van Flevoland



Directeur Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek

Datum: 21-11-2016

2. Inleiding

Op 15 september 2016 heeft advies- en ingenieursbureau Advin, namens NV Luchthaven Lelystad, een aanvraag ingediend in het kader van de Ontgrondingenwet voor het uitbreiden van Lelystad Airport. Als onderdeel van de aanvraag zijn verschillende rapportages en tekeningen bijgevoegd. Het betreft de volgende bijlagen:

- bijlage B0 : Uittreksel Kamer van Koophandel;
- bijlage B1 : Algemene beschrijving en toelichting van de ontgroning;
- bijlage B2.1 : Topografische kaart met projectgebied irt omgeving;
- bijlage B2.2 : Situatietekening met te ontgronden delen;
- bijlage B3 : Beschrijving proces van ontgronden (memo);
- bijlage B4.1 : Kaart kadastrale informatie;
- bijlage B4.2 : Uittreksel kadastrale registers;
- bijlage B5 : Kaart met ligging project t.o.v. aardkundig waardevolle gebieden;
- bijlage B6.1 : Advis: Memo 'Tender Lelystad Airport';
- bijlage B6.2 : Bureau Waardenburg: Notitie 'Aanvullende inventarisatie flora en fauna Lelystad' (14 apr 16);
- bijlage B6.3 : Bureau Waardenburg: Notitie 'Aanvullende inventarisatie flora en fauna Lelystad' (15 jun 16);
- bijlage B7.1 : Hydrologisch advies (W&P, 22 juli 2016);
- bijlage B7.2 : Notitie 'Stabiliteit 2 stuks vijfvertaluds' (29 juli 2016).

De ontgroning zal worden gerealiseerd op de kadastrale percelen gemeente Lelystad, sectie B, nummers 152, 531, 555 en 556 en sectie L, nummer 1203. Het plangebied waar de ontgroning zal plaatsvinden, wordt begrensd door het RDW testcentrum en het Politie Verkeers Instituut aan respectievelijk de noordwest en de zuidoostzijde. Aan de zuidoost en noordoostzijde liggen de Eendenweg en de Larserweg.

De ontgroning vindt plaats om, conform het luchthavenbesluit, te kunnen uitbreiden. Daarvoor wordt de start- en landingsbaan vergroot, en een parkeerplaats en een terminalgebouw gerealiseerd. Als gevolg hiervan dient de waterhuishouding te worden aangepast. Hiervoor worden waterpartijen en sloten aangelegd.

De bestaande baan zal met circa 1.000 meter verlengd en 40 meter verbreed worden. Hiervoor zal een toplaag van circa 0,25 meter worden verwijderd. Daarna zal de onderlaag van circa 0,45 meter met een frees techniek worden gemengd met klei met daarin kalk en cement. Daarnaast zullen er enkele egaliseringswerkzaamheden plaatsvinden. Met het frezen en egaliseren worden niet het maaiveld verlaagd en vallen daarmee niet onder de Ontgrondingenwet.

De uit te voeren ontgroning is in de Verordening voor de fysieke leefomgeving Flevoland 2012 (VFL) niet vrijgesteld van de vergunningplicht. De benodigde oppervlakte voor de ontgroning van 25.970 m² is groter dan de vrijgestelde 500 m² uit artikel 8.2.1 van de VFL. Daardoor is er in dit geval sprake van een vergunningplicht in het kader van de Ontgrondingenwet.

3. Procedure

Afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) is op deze aanvraag van toepassing inzake de te volgen voorbereidingsprocedure. De aanvraag is op 15 september 2016 ontvangen. Op 20 september 2016 is een ontvangstbevestiging verzonden met kenmerk: 154865/HZ_ONTGR-50538. De aanvraag is, op dezelfde datum en met hetzelfde kenmerk, aan de betrokken bestuursorganen en adviseurs zijnde het Waterschap Zuiderzeeland, de gemeente Lelystad, de provinciale archeoloog en ecooloog, ter kennisgeving en ter advisering toe gezonden.

De gemeente Lelystad is conform artikel 10 lid 2 van de Ontgrondingenwet gevraagd mee te delen of de beoogde ontgroning in overeenstemming is met het bestemmingsplan, een ter inzage gelegd ontwerp hiervoor, een voorbereidingsbesluit ter zake of een beheersverordening als bedoeld in artikel 3.38 van de Wet ruimtelijke ordening, of, indien voorgaande niet het geval is, de raad onderscheidenlijk het college van burgemeester en wethouders bereid is aan de ontgroning planologische medewerking te verlenen.

Conform het bepaalde in de Algemene wet bestuursrecht zijn de aanvraag en het ontwerpbesluit toegezonden aan de betrokken bestuursorganen, adviseurs en de vergunningaanvrager. De aanvraag en het ontwerpbesluit hebben van tot en met in het gemeentehuis te Lelystad en digitaal bij de OFGV ter inzage gelegen. De kennisgeving is gepubliceerd in de Flevopost.

4. Overwegingen ten aanzien van de aanvraag

Bij een aanvraag voor het verlenen van een vergunning voor de Ontgrondingenwet dienen alle bij de ontgroning betrokken belangen te worden afgewogen. Daarbij wordt uitgegaan van het Omgevingsplan Flevoland (Omgevingsplan), de Verordening voor de fysieke leefomgeving Flevoland 2012 (VFL) en de Beleidsregel vergunningverlening milieuwetgeving (Beleidsregel vergunningverlening).

4.1 De ontgroning

Bij deze vergunningaanvraag is sprake van een secundaire ontgroning, aangezien de ontgroning wordt uitgevoerd voor het uitbreiden van Lelystad Airport conform het vastgestelde luchthavenbesluit. Er zal maximaal 2,90 meter beneden maaiveld worden gegraven. De ontgraven grond zal binnen het projectgebied worden hergebruikt. Er zal worden gewerkt met een zogenaamde gesloten grondbalans. De ontgroning is niet gericht op het winnen van oppervlakte delfstoffen.

De vergunningaanvraag dient derhalve te worden getoetst aan het in de Beleidsregel vergunningverlening weergegeven beleid voor secundaire ontgrondingen. Naast de effectgerichte afweging ten aanzien van ontgrondingen wordt ook de voorziening in oppervlakedelfstoffen binnen de dijken van Flevoland in de overwegingen opgenomen.

In hoofdstuk 3 van de Beleidsregel vergunningverlening worden de voor secundaire ontgrondingen belangrijkste uitgangspunten geschetst. Deze uitgangspunten zijn:

- Voorziening oppervlakedelfstoffen;
- Waterhuishoudkundige aspecten;
- Natuurwaarden en ecologie;
- Archeologische en aardkundige waarden;
- Bodem/Grondwaterbescherming;
- Milieueffectrapportage;
- Effecten voor omwonenden;
- Ruimtelijk beleid;
- Privaatrechtelijke situatie;
- Algemeen milieubeleid.

4.2 Voorziening oppervlakedelfstoffen

In het Omgevingsplan wordt aangegeven dat hoogwaardige grondstof niet ingezet dient te worden voor laagwaardige toepassingen. Dit beleidsuitgangspunt heeft een directe relatie met het standpunt van de provincie om geen primaire winningen van oppervlakedelfstoffen in Flevoland toe te staan.

Er zal maximaal 39.605 m³ klei en 19.350 m³ zand worden ontgraven. De vrijkomende grond wordt toegepast op het eigen terrein. Er zal geen grond worden aangevoerd voor de eindafwerking.

Het vrijkomende materiaal wordt gelet op bovenstaande niet aangemerkt als hoogwaardige oppervlakte delfstof. De ontgrondingswerkzaamheden zijn van die omvang en diepte dat de ontgroning niet is gericht op het winnen van oppervlakte delfstoffen.

Voor het mengen van kalk en cement door de bodem kan het nodig zijn dat er een melding moet worden gedaan bij het meldpunt bodemkwaliteit. Zie hiervoor de website; <https://meldpuntbodemkwaliteit.agentschapnl.nl/Voorportaal.aspx>. De betreffende gemeente waar de grond wordt toegepast is in het kader van het Besluit bodemkwaliteit het bevoegde gezag.

Conclusie:

De verwachting is dat zal worden voldaan aan de voorwaarde dat geen hoogwaardige grondstoffen worden gebruikt voor laagwaardige toepassingen. Aan de hand van een voorschrift wordt definitief inzicht verkregen waar de vrijkomende grond wordt ingezet.

4.3 Waterhuishoudkundige aspecten

Voor de beoordeling van secundaire ontgrondingen worden de volgende genoemde randvoorwaarden gehanteerd:

- secundaire ontgrondingen dienen zodanig te worden uitgevoerd dat er geen verdroging of vernatting optreedt dan wel dat dit tot een minimum wordt beperkt;
- bij secundaire ontgrondingen dient verzilting en/of eutrofiëring van het oppervlaktewater te worden voorkomen of tot een minimum te worden beperkt;
- bij secundaire ontgrondingen dient aantasting van de kwaliteit van het grondwater te worden voorkomen of tot een minimum te worden beperkt;
- secundaire ontgrondingen moeten zodanig worden uitgevoerd dat zij niet leiden tot een aantasting van waterhuishoudkundige functies.

Voor een beschrijving van de waterhuishoudkundige aspecten is gebruik gemaakt van de gegevens uit het aanvraagformulier en bijlagen:

bijlage B7.1 : Hydrologisch advies (W&P, 22 juli 2016);

bijlage B7.2 : Notitie 'Stabiliteit 2 stuks vijvertaluds' (29 juli 2016).

Het maaiveld binnen het projectgebied kent een gemiddeld hoogte van 4,50 meter minus maaiveld. De gevraagde ontgraving reikt tot maximaal 2,90 meter beneden maaiveld dus tot -7,40 meter NAP. De maaiveldhoogten zijn gecontroleerd met gegevens uit het Actueel Hoogtebestand Nederland (AHN).

De bodemopbouw is beschreven in bijlage B7.1, 'Hydrologisch advies (W&P, 22 juli 2016)'. Het eerste deel bestaat uit een Holocene kleilaag van circa 1,50 meter. Hierop volgen zandige afzettingen behorende tot de formaties van Boxtel en Eem en kent een dikte van circa 20 meter.

Daarop volgend bevindt zich een scheidende laag van kleiige afzettingen van de Formatie van Eem. Daaronder bevindt zich een dik pakket van circa 200 meter goed doorlatende zanden van de Formaties van Eem, Urk, Appelscha, Boxtel, en Peize/Waalre.

De Formaties van Boxtel en Eem onder de deklaag vormen het eerste Watervoerende pakket. Onder de scheidende laag van de formatie van Eem ligt het tweede watervoerende pakket. Lokaal kunnen in het westen op circa 30 tot 35 meter kleilagen voorkomen van de Formatie van Drenthe.

De bodemopbouw is gecontroleerd met de website www.dinoloket.nl.

De ontgraving reikt tot het pleistocene zand van de formatie van Boxtel en Eem. Daarmee komt de ontgraving in het eerste watervoerende pakket.

De stijghoogte in het eerste watervoerende pakket is geïnventariseerd aan de hand van een in dinoloket geraadpleegde peilbuis B26E0037. De peilbuis ligt ten westen van de Luchthaven. De grondwaterspiegel varieert tussen de -5,00 en -6,00 meter NAP. Dit komt overeen met de beschreven stijghoogte uit het hydrologische advies. De stromingsrichting is zuid tot zuidoost georiënteerd.

Het oppervlaktewater op en nabij het terrein kent twee peilgebieden: LVZ.1 en LVA.19.

Peilgebied	Peilbeheer
	[m N.A.P.]
LVA.1	-6,2
LVA.19	-5,9

De te verwachten oppervlaktewaterpeilen in de aan te leggen wateren liggen gelijk aan die van de peilvakken. Daarmee komt de siervijver op -5,90 meter NAP en de bergingsvijver en de randsloot op -6,20 meter NAP. Doordat er een verschil is in de stijghoogte en het te verwachte oppervlaktewaterpeil zal er een verlaging optreden van het grondwater. Dit zal bij de waterafvoerende sloot groter zijn dan bij vijvers met een vrijpeil. Bij een vrijpeil zal deze de stijghoogte volgen van het onderliggende watervoerende pakket.

Bij een verwachte beheerst peil van het oppervlaktewater zal er een verlaging van de stijghoogte optreden nabij de gegraven watergangen. Die zal gezien de peilen en de stijghoogte tot circa één meter bedragen. Grote effecten op de omgeving worden niet verwacht omdat het gebied gedraineerd wordt en bestaande watergangen dezelfde diepte hebben.

Wel bestaat er een kans op een lichte verzilting, doordat het grensvlak zoet/zout relatief dicht aan de oppervlakte ligt.

In het Hydrologisch advies met nummer VN-64470-4 van Wiertsema & Partners wordt geadviseerd om het verloop van de grondwaterstand over een tijdsperiode te registreren. Eveneens wordt geadviseerd om filters te plaatsen om de stijghoogten in het 1^e en 2^e watervoerende pakket te meten. De stijghoogtes in deze pakketten geven inzicht in de onderlinge relatie tussen het freatische pakket, de watervoerende pakketten en het oppervlakte water. Tevens wordt geadviseerd om het chloride gehalte van het oppervlaktewater te meten. De oppervlaktewater-beheerder is het Waterschap Zuiderzeeland en is op de hoogte gesteld van deze vergunningaanvraag als wettelijk adviseur.

De aan te leggen taluds worden voldoende stabiel geacht, overeenkomstig de conclusie in het uitgevoerde onderzoek hiernaar dat in de aanvraag is weergegeven in bijlage B7.2 Notitie 'Stabiliteit 2 stuks vijfvertaluds' (29 juli 2016).

Conclusie:

Met betrekking tot de ontgraving zullen er geen effecten van vernatting en verdroging te verwachten zijn buiten het projectgebied. De waterhuishoudkundige functies zullen door de ontgroning niet worden aangetast.

4.4 Natuurwaarden / Ecologie

Beoordeeld is wat de gevolgen kunnen zijn voor de wezenlijke kenmerken en waarden van de Provinciale Ecologische Hoofdstructuur, voor zover het niet de instandhoudingsdoelstellingen van de beschermingszones Natura 2000 onder de Natuurbeschermingswet 1998 betreft. Bij de aanvraag zijn de volgende bijlagen in het kader van de ecologie bijgevoegd;

bijlage B6.1 : Advies: Memo 'Tender Lelystad Airport;

bijlage B6.2 : Bureau Waardenburg: Notitie 'Aanvullende inventarisatie flora en fauna Lelystad' (14 apr 16);

bijlage B6.3 : Bureau Waardenburg: Notitie 'Aanvullende inventarisatie flora en fauna Lelystad' (15 jun 16);

Natuurbeschermingswet

Met de Natuurbeschermingswet 1998 is beoogd de gebiedsbeschermingsbepalingen uit de Habitat- en Vogelrichtlijn te implementeren in de Nederlandse wetgeving. Binnen de provincie Flevoland zijn in 2009 door de Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit het IJsselmeer, het Markermeer & IJmeer, de Oostvaardersplassen, de Lepelaarplassen en het merendeel van de randmeren aangewezen als "Speciale beschermingszones" aangewezen ter uitvoering van de Vogelrichtlijn. Gezien de beoogde ontgraving en de ligging van het plangebied kan worden uitgesloten dat er sprake is van direct dan wel indirect negatief effect op de instandhoudingsdoelen op de gebieden die zijn aangewezen onder de Natuurbeschermingswet 1998.

EHS

De ontgroning zorgt niet voor een barrière binnen een ecologische verbindingszone en is eveneens niet gelegen binnen de (Provinciale) Ecologische Hoofdstructuur. Ten oosten van de locatie is de EHS Larservaartbos gelegen met het belang: "waardevol". De afstand van de geplande ontgroning tot dit EHS-gebied is circa 100 meter en wordt gescheiden door de Larserweg.

Flora- en faunawet

De Flora- en faunawet (Ffw), onderdeel van de Europese Habitatrichtlijn, zorgt voor de bescherming van specifieke inheemse en uitheemse dier- en plantensoorten. Belangrijk is dat onderzoek wordt verricht naar zeldzame dier- of plantensoorten binnen het gebied waar de ontgroning plaatsvindt. Als dit het geval is, is een ontheffing noodzakelijk van het ministerie van EL&I.

Het gebied kent geen functie voor verblijfplaatsen van vleermuizen, vogels met een jaarrond beschermd nest en uit de regio bekende strikt beschermde vissen en amfibieën. Negatieve effecten op deze groepen als gevolg van de voorgenomen werkzaamheden kunnen daarmee worden uitgesloten.

Indien er bomen worden gekapt dient dit buiten het broedseizoen plaats te vinden, zodat verstoring van broedende vogels is uitgesloten. Daarnaast moeten bij het dempen van sloten de daarin aanwezige vissen en amfibieën worden afgevangen. Dit wordt als voorschrift aan de vergunning verbonden.

Conclusie:

Voor wat betreft de effecten op de ecologische- en natuurwaarden zullen er geen nadelige effecten voor de omgeving optreden, mits aan de hierboven beschreven maatregelen wordt voldaan. Deze maatregelen zullen in voorschriften worden vastgelegd in deze vergunning.

4.5 Archeologische/aardkundige waarden

Het provinciaal beleid ten aanzien van archeologie is vastgesteld in het Omgevingsplan Flevoland 2006, in de Nota Archeologiebeleid en in de beleidsregel archeologie (i.e. de Verordening voor de fysieke leefomgeving). In haar beleid maakt de provincie onderscheid tussen de Provinciaal Archeologische & Aardkundige Kerngebieden (PARK'en), archeologische aandachtgebieden en de Top-10 archeologische locaties. Deze gebieden en locaties acht de provincie van provinciaal belang. Het projectgebied ligt niet in één van deze gebieden.

Voor de verder beschrijving is de informatie gebruikt uit punt 4.4 van de ontgrondingen aanvraag welk betreft 'toelichting op het bestemmingsplan Lelystad – uitbreiding luchthaven'. Omdat het te ontgronden gebied niet onder een Provinciaal Archeologische Kerngebied valt, wordt getoetst aan het gemeentelijk beleid. De gemeentelijke beleidskaart wordt opgesteld aan de hand van de Indicatieve Kaart Archeologische Waarden en bevindt het plangebied zich in een gebied met een lage verwachtingswaarde. Om deze reden is archeologische onderzoek niet noodzakelijk.

Wel ligt op het luchthaventerrein nog één scheepswrak, zoals is weergegeven op de Archeologische Monumentenkaart onder nummer 12469, onder de testbaan. Daar vinden echter geen ontgrondingswerkzaamheden plaats.

Toevalvondsten zijn echter nooit uit te sluiten. Mochten bij graafwerkzaamheden toch archeologische vondsten of cultuurhistorische waarden worden aangetroffen, dan dient het bevoegde gezag hiervan onmiddellijk op de hoogte te worden gebracht. Dit in het kader van de wettelijke meldingsplicht op basis van artikel 53 en 54 van de Monumentenwet 1988. Dit zal als voorschrift aan deze vergunning worden verbonden.

Conclusie:

De voorgenomen bodemingrepen kunnen zonder archeologische of aardkundige belemmeringen worden uitgevoerd, mits wordt voldaan aan de voorschriften van deze vergunning.

4.6 Algemeen milieubeleid

De provincie Flevoland streeft naar het voorkomen van nieuwe milieuproblemen, door middel van een gericht beleid dat rekening houdt met de milieuconsequenties van menselijk ingrijpen in het gebied.

De locatie ligt niet in één van de in de VFL genoemde milieubeschermingsgebieden. Ter bescherming van de bodemkwaliteit en het grondwater zijn voorschriften in deze vergunning opgenomen. Nadere regulering met betrekking tot de milieuaspecten voor ontgrondingen wordt hier niet noodzakelijk geacht.

Conclusie:

De voorgenomen ontgroning voldoet aan het milieubeleid. Er zijn wel voorschriften in de vergunning opgenomen ter bescherming van het milieu.

4.7 Bodemverontreinigingen

Indien zich binnen het invloedsgebied van de ontgroning een grond(water)verontreiniging bevindt, dan kan deze zich door de ontgroning verplaatsen of verspreiden. Dit is ongewenst en in het geval van een ernstige verontreiniging kan dit zelfs leiden tot een actueel verplaatsingsrisico. Aan de hand van de Omgevingsrapportage is geïnventariseerd of in de directe omgeving van de ontgroning verontreinigingen aanwezig zijn. Uit de opgevraagde bodemrapportage blijkt dat geen bodem- dan wel grondwaterverontreinigingen nabij ontgrondingen in het plangebied zijn aangetroffen.

Conclusie:

De voorgenomen bodemingrepen kunnen zonder belemmeringen worden uitgevoerd. Er is nooit volledig uit te sluiten dat er een verontreiniging binnen het gebied zal worden aangetroffen. Er zijn dan ook voorschriften in de vergunning opgenomen ter voorkoming van en het melden van eventuele verontreinigingen.

4.8 Ruimtelijk beleid

De gemeente Lelystad is conform artikel 10 lid 2 van de Ontgrondingenwet gevraagd mee te delen of de beoogde ontgroning in overeenstemming is met het bestemmingsplan, een ter inzage gelegd ontwerp hiervoor, een voorbereidingsbesluit ter zake of een beheersverordening als bedoeld in artikel 3.38 van de Wet ruimtelijke ordening, of, indien voorgaande niet het geval is, de raad onderscheidenlijk het college van burgemeester en wethouders bereid is aan de ontgroning planologische medewerking te verlenen.

De gemeente Lelystad heeft naar aanleiding van dit verzoek van 20 september 2016 met kenmerk: 154865/HZ_ONTGR-50538, per e-mail op 20 oktober 2016 bericht dat:

- Het realiseren/ontgroning greppels/vijver voor parkeerplekken, nieuwe terminal, verlening start- en landingsbaan, landingsverlichting passen in de geldende bestemmingsplannen: 'Lelystad Luchthaven' (2014), 'Uitbreiding Luchthaven Lelystad' (2016), 'Buitengebied Lelystad' (2009) en 'Buitengebied Lelystad' 2015. Bij geen van de werkzaamheden is een vergunning conform het aanlegvergunningstelsel nodig.

Conclusie:

De gemeente Lelystad geeft planologische medewerking aan de ontgrondingen die nodig zijn voor het uitbreiden van de Lelystad Airport.

4.9 Besluit Milieueffectrapportage

Inleiding:

Ingevolge de Wet milieubeheer en het Besluit milieueffectrapportage moet voor bepaalde activiteiten een milieueffectrapportage (m.e.r.) worden opgesteld. Hiermee wordt bereikt dat er voldoende milieu-informatie beschikbaar is voordat milieurelevante besluiten (zoals een omgevingsvergunning) genomen kunnen worden die belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben. Zo kan schade aan het milieu zoveel mogelijk worden voorkomen of beperkt. In de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage is aangegeven voor welke activiteiten het opstellen van een m.e.r. verplicht is en voor welke activiteiten beoordeeld moet worden of het opstellen van een m.e.r. noodzakelijk is (m.e.r.-beoordelingsplichtige activiteiten).

Toetsingskader:

De in de aanvraag omschreven ontgrondingactiviteit wordt genoemd in onderdeel D, categorie 16.1 van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage. De aangevraagde ontgronding valt beneden de genoemde drempelwaarde m.e.r.-beoordelingsplicht. Toch moet er worden nagegaan of sprake kan zijn van mogelijke belangrijke nadelige milieugevolgen waardoor alsnog een m.e.r.-beoordeling nodig is. Dit heet de 'vormvrije m.e.r.-beoordeling'.

Beoordeling:

De kenmerken van het project

- **Omvang:**
De te ontgraven oppervlakte van 2,6 hectare ligt ver onder de grens van 12,5 hectare van de m.e.r.-beoordelingsplicht.
- **Diepte:**
De ontgraving heeft een diepte van maximaal 2,90 meter beneden maaiveld voor het onderdeel waterpartij.
- **Risico van ongevallen:**
Het risico op ongevallen is nihil, aangezien er wordt gegraven voor ontgrondingen die nodig zijn voor het uitbreiden van de Lelystad Airport. De luchthaven is geen publiek toegankelijk terrein. Milieurisico's worden gedekt in de voorschriften van deze vergunning.

De plaats waar het project wordt verricht:

Het projectgebied is gelegen op het bestaande luchthaventerrein. De luchthaven Lelystad ligt buiten de bebouwde kom van de gemeente Lelystad. Het gebied is niet gelegen nabij een Natura 2000-gebied en vormt geen barrière binnen de EHS. Het plangebied kent een geringe kans op bijzonder historisch, cultureel of archeologisch belangen. Met betrekking tot de archeologische belangen zijn voorschriften in deze vergunning opgenomen voor toevalvondsten.

De kenmerken van het potentiële effect van het project

- Grensoverschrijdende karakter:
De effecten op het grondwater van de ontgroning, buiten het plangebied, zijn niet te verwachten.
- Orde van grootte en complexiteit:
De maximale aangevraagde hoeveelheid te ontgraven hoeveelheid grond en de gevoeligheid van het gebied zorgen voor effecten in het project gebied, maar de effecten naar de omgeving zijn te verwaarlozen en goed voorspelbaar.
- Invloed omwonenden:
Het projectgebied kent geen woningen die direct aan het luchthavengebied liggen. De eerste woning bevindt zich op circa 500 meter van de ontgrondingslocatie. De ontgrondingen kennen een korte doorlooptijd en zullen geen overmatig geluids-en/ of stofoverlast veroorzaken.

Conclusie:

De aangevraagde activiteiten zullen door hun aard en ligging niet leiden tot aanzienlijke effecten op het milieu. Daarom hoeft er voor de besluitvorming op de vergunningaanvraag niet te worden beoordeeld of een milieueffectrapport moet worden opgesteld. Er is op deze aanvraag geen m.e.r.-beoordelingsplicht van toepassing.

4.10 Privaatrechtelijke situatie

Het terrein waar de geplande ontgroning zal plaatsvinden is gelegen op de kadastrale percelen, gemeente Lelystad, sectie B, nummers 152, 531, 555, 556 en sectie L, nummer 1203. In het kadastrale bericht staat dat de percelen in bezit zijn van N.V. Luchthaven Lelystad.

Conclusie:

De privaatrechtelijke eigenaar van de te ontgraven percelen is de aanvrager zelf.

4.11 Effecten voor omwonenden

De ontgroning is niet direct gelegen naast woningen. Omdat de grootste ontgrondingswerkzaamheden gaan om het aanleggen van sloten en een vijver voor oppervlaktewater, die in den natte gegraven worden, zal er geen stofoverlast zijn. Het gaat om relatief kleine ontgrondingen met een korte doorlooptijd. De afstand tot de meest dichtbijgelegen woning op circa 500m afstand zorgt er voor dat er geen geluidsoverlast zal zijn.

Conclusie:

Effecten voor de omwonenden zijn niet te verwachten.

Conclusie:

Gezien het Omgevingsplan, de Beleidsregel vergunningverlening, de VFL en de te verwachten effecten van de ontgrondingen op de omgeving, kan de vergunning voor het ontgronden ten behoeve van het uitbreiden van Lelystad Airport in de gemeente Lelystad worden verleend. Aan de vergunning zullen voorschriften worden verbonden ter bescherming van de betrokken belangen. Tevens is beoordeeld dat er geen m.e.r.-beoordeling benodigd is.

5. Overwegingen naar aanleiding van ingediende adviezen en zienswijzen

Naar aanleiding van de toezending en de openbare ter inzage legging van tot en met in het gemeentehuis te Lelystad en digitaal bij de OFGV zijn er geen adviezen en/of bedenkingen binnengekomen.

Bijlage 1

Vergunningvoorschriften

Behorende bij het ontwerp besluit van Gedeputeerde Staten van Flevoland op een aanvraag om een vergunning ingevolge de Ontgrondingenwet voor het uitbreiden van Lelystad Airport in de gemeente Lelystad.

Artikel 1 Begrippen en definities

In deze voorschriften wordt verstaan onder:

De ontgroning	: de ontgraving zoals aangegeven op de bij de aanvraag gevoegde tekeningen en profielen;
Bevoegd Gezag	: Gedeputeerde Staten van Flevoland Postbus 55 8200 AB LELYSTAD
Uitvoeringsinstantie	: Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek (OFGV) Postbus 2341 8203 AH LELYSTAD
De houder van de vergunning	: NV Luchthaven Lelystad Postbus 2201 8203 AE LELYSTAD
Schadelijke stoffen	: stoffen of combinaties van stoffen waarvan in het algemeen verwacht kan worden dat ze de bodem en de kwaliteit van het grondwater direct of indirect nadelig kunnen beïnvloeden.

Artikel 2 De ontgroning

- 2.1 De ontgrondingswerkzaamheden die voortvloeien uit dit besluit moeten zijn afgerond voor 31 december 2017.
- 2.2 De maximale toegestane ontgrondingsdiepte bedraagt 2,90 meter beneden het maaiveld.
- 2.3 Er mag een hoeveelheid van maximaal 39.605 m³ klei en 19.350 m³ zand worden ontgraven.
- 2.4 De begrenzing en afwerking van de ontgroning dient plaats te vinden conform de bij de aanvraag gevoegde tekeningen en beschrijvingen:
bijlage B1 : Algemene beschrijving en toelichting van de ontgroning;
bijlage B2.1 : Topografische kaart met projectgebied irt omgeving;
bijlage B2.2 : Situatietekening met te ontgronden delen;
bijlage B3 : Beschrijving proces van ontgronden (memo).
- 2.5 De houder van de vergunning dient degene die in zijn opdracht werkzaamheden verricht, op de hoogte te brengen van de gestelde voorschriften.

- 2.6 Een afschrift van de vergunning dient gedurende de werkzaamheden ter plekke aanwezig te zijn en dient op eerste aanvraag te worden getoond aan de ambtenaar van politie en aan door Gedeputeerde Staten aangewezen toezichthoudende ambtenaren.
- 2.7 De vergunninghouder dient desgevraagd alle gewenste gegevens betreffende het werk te verstrekken aan de door Gedeputeerde Staten aangewezen toezichthoudende ambtenaren.
- 2.8 De vergunninghouder dient het vervoer van de toezichthoudende ambtenaren binnen de ontgronding en naar de werktuigen te verzorgen en te betalen. Het vervoer dient te geschieden op een dergelijke wijze dat het voor de ambtenaar mogelijk is om de toezichthoudende taak te kunnen uitvoeren, dit ter beoordeling van de toezichthoudende ambtenaar.
In geval van een ontgronding in den natte dient een vaartuig geschikt voor uitoefening van de toezichthoudende taak, dit ter beoordeling van de toezichthoudende ambtenaar, ter plaatse ter beschikking te worden gesteld aan de toezichthoudende ambtenaar.
- 2.9 De houder van de vergunning is verplicht om tenminste 10 werkdagen voorafgaande aan de uitvoering van de werkzaamheden een werkplan ter kennisname digitaal toe te mailen aan info@ofgv.nl t.a.v. . In het werkplan dienen de uit te voeren werkzaamheden, de wijze van uitvoering, de planning van de werkzaamheden, een contactpersoon en een overzicht van de hoeveelheden grond die eventueel worden afgevoerd te zijn vermeld. De uit te voeren werkzaamheden dienen duidelijk in de vorm van (bestek)tekeningen met toelichting te worden ingediend.

Voorschrift 3 Algemeen Milieu

- 3.1 Wanneer de werkzaamheden door onvoorziene omstandigheden in afwijking met het aan de OFGV toegestuurde werkplan moeten worden uitgevoerd, dient dit terstond schriftelijk te worden gemeld aan de OFGV.
- 3.2 De houder van de vergunning is verplicht de ontgronding dusdanig uit te voeren dat voor derden en aan de omgeving geen gevaar, schade of hinder wordt veroorzaakt.
- 3.3 Tijdens de werkzaamheden dienen voorzieningen te worden getroffen om te voorkomen dat verontreiniging van de bodem en het grondwater plaatsvindt of kan plaatsvinden.
- 3.4 Het materieel dat ten behoeve van de werkzaamheden wordt gebruikt moet zodanig zijn uitgerust en worden gebruikt, dat verontreiniging van de bodem, het oppervlaktewater en/of het grondwater met olie, brandstof en andere schadelijke stoffen niet kan optreden.
- 3.5 Opslag van brandstoffen dient plaats te vinden in bovengrondse tanks welke dienen te voldoen aan de PGS 30 en zijn geplaatst in een vloeistofdichte bak of in een dubbelwandige tank. Op een vloeistofdichte bak dient een voorziening te worden geplaatst waardoor inregenen wordt voorkomen.

- 3.6 Tijdens het aftanken van het materieel dat ten behoeve van de werkzaamheden wordt gebruikt, mogen geen schadelijke stoffen op of in de bodem geraken.
- 3.7 Eventueel gemorste schadelijke stoffen moeten terstond worden verzameld in een vloeistofdichte verpakking en naar een verwerkingsinrichting worden afgevoerd, die beschikt over een voor de verwerking van de onderhavige afvalstoffen vereiste vergunning. Een dergelijk voorval dient te worden gemeld via de milieuklachtentelefoon: (0320) 265400.
- 3.8 De houder van de vergunning dient binnen 2 maanden na afloop van de ontgroning, met behulp van een aantal dwarsprofielen welke representatief zijn voor de ontgroning, aan de OFGV opgave te doen per e-mail aan info@ofgv.nl t.a.v. van de hoeveelheid grond die is ontgraven en aan- en of afgevoerd dan wel ter plaatse verwerkt.

Voorschrift 4 Ecologie

- 4.1 Te allen tijde dient rekening te worden gehouden met de algehele zorgplicht en de verbodsbepalingen van de Flora- en faunawet.
- 4.2 Indien er bomen gekapt moeten worden, dient dit buiten het broedseizoen plaats te vinden. Het broedseizoen loopt van 15 maart tot 15 juli.
- 4.3 Als sloten gedempt moeten worden dienen de aanwezige vissen en amfibieën vooraf te worden afgevangen.

Voorschrift 5 Archeologische waarden

- 5.1 De (assistent) provinciaal archeoloog, of degenen die in hun opdracht werken, dienen gedurende de termijn dat de vergunning geldig is, toegang te worden verleend tot de werkzaamheden.
- 5.2 Indien tijdens het ontgronden voorwerpen, sporen of overblijfselen worden aangetroffen welke, naar redelijkerwijs kan worden vermoed, van historische, oudheidkundige of wetenschappelijke aard zijn, moet de houder van de vergunning:
 - a. dit direct melden aan Gedeputeerde Staten door contact op te nemen met de depotbeheerder (0320-) Nieuwland Erfgoedcentrum.
–Indien de depotbeheerder niet beschikbaar is, dient contact opgenomen te worden met de provinciaal archeoloog (0320-).
–Indien de depotbeheerder en de provinciaal archeoloog niet beschikbaar zijn, dient contact opgenomen worden met de directeur van de Rijksdienst voor het Cultuur Erfgoed(RCE), Smallepad 5, 3811 MG Amersfoort, telefoonnummer: 033 4217421.
– In het geval dat noch de (assistent) provinciaal archeoloog, noch de RCE bereikbaar zijn, kan contact worden opgenomen met de provincie via de milieuklachtentelefoon (0320-265400).
 - b. alle werkzaamheden in de onmiddellijke nabijheid stilleggen.
 - c. maatregelen treffen waardoor de vondst niet wordt verstoord dan wel onbereikbaar wordt.
- 5.3 Naar aanleiding van de melding als bedoeld onder 5.2, kan Gedeputeerde Staten aan de vergunninghouder de verplichting opleggen nader onderzoek te laten uitvoeren door een erkend bedrijf. De kosten daarvan moeten door de vergunninghouder worden gedragen.

Voorschrift 6 Uitzonderlijke omstandigheden

- 6.1 Indien door wat voor oorzaak dan ook schadelijke stoffen op of in de (water)bodem of het oppervlaktewater dreigen te geraken, geraken of vanaf het moment, dat met de aangevraagde activiteiten is begonnen, zijn geraakt, zonder dat er sprake is van ernstige bodemverontreiniging ten gevolge van een ongewoon voorval in de zin van de Wet bodembescherming, zowel binnen als buiten de inrichting, dient de houder van de vergunning onverwijld:
- a. daarvan telefonisch melding te doen aan Gedeputeerde Staten (binnen en buiten kantooruren milieuklachtentelefoon (0320) 265400) en ingeval van waterbodembodem en oppervlaktewaterverontreiniging tevens melding te doen aan het Waterschap Zuiderzeeland te Lelystad;
 - b. al het nodige te ondernemen om verdere verontreinigingen te voorkomen;
 - c. de aard, de mate en de omvang van de bodemverontreiniging op een door Gedeputeerde Staten goed te vinden wijze te bepalen;
 - d. de opgetreden bodemverontreiniging, op een door Gedeputeerde Staten goed te keuren wijze, binnen een door Gedeputeerde Staten te bepalen termijn, ongedaan te maken;
 - e. eventuele tanks en/of andere objecten (zoals leidingen, kabels en buizen), die met de verontreinigende stoffen in aanraking zijn geweest, te controleren op aantasting en, indien nodig, te herstellen of te vervangen;
 - f. alle door de ambtenaren optredend namens Gedeputeerde Staten gegeven aanwijzingen en opdrachten, die het onder b, c, d, en e gestelde ten doel hebben, op te volgen.