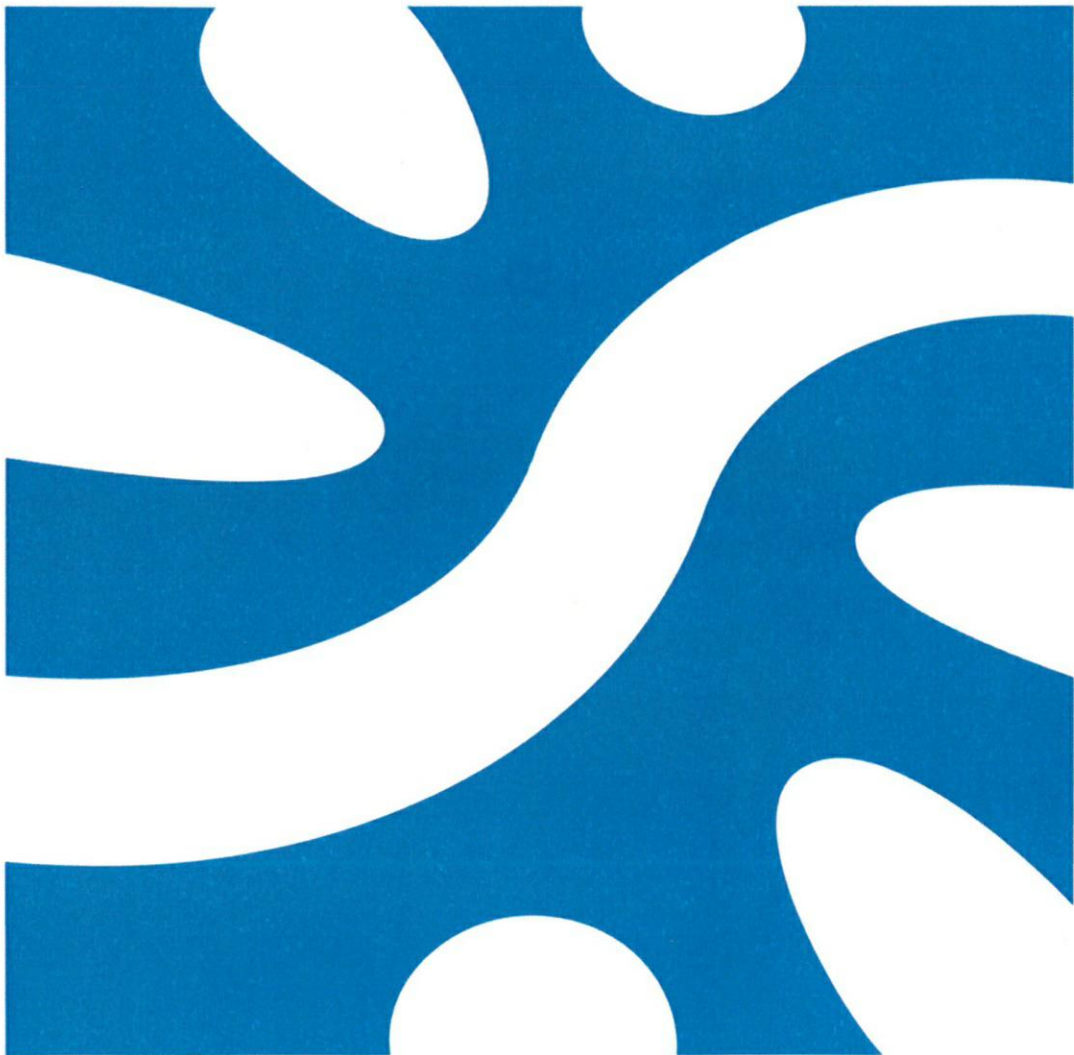




OMGEVINGSDIENST
FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

**Beschikking Wet bodembescherming
instemming saneringsplan
Bouwerskamp 15 te Emmeloord**





Beschikking Wet bodembescherming

Beschikking op grond van de Wet bodembescherming op het saneringsplan voor het geval van bodemverontreiniging aan de Bouwerskamp 15 te Emmeloord, Wbb-code FL017100305 aanleiding van de melding van 16 december 2015.

Kenmerk: 42700/BHZ_BDM_BS-42077

Lelystad, 13 APR 2016

Namens het college van Gedeputeerde Staten van Flevoland



mr. drs. P.M.R. Schuurmans
Directeur Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek



Inhoud

BEGRIPPENLIJST	4
1. MELDING	5
1.1 Melding van het voornemen de bodem te saneren.....	5
1.2 Verstrekte gegevens	5
1.3 Ontvankelijkheid.....	6
1.4 Eerdere beschikkingen.....	6
1.5 Procedure	6
1.6 Zienswijze.....	6
2. BESLUIT	8
2.1 Besluit.....	8
2.2 Voorschriften.....	8
2.3 Meldingsplichten	9
3. OVERWEGINGEN.....	10
3.1 Actuele verontreinigingssituatie	10
3.2 Omliggende verontreinigingen	10
3.3 Saneringsdoelstelling.....	11
3.4 Saneringswijze	11
3.5 Start en duur van de sanering	12
3.6 Evaluatieverslag	12
3.7 Nazorg	12



BEGRIPPENLIJST

In deze beschikking kunnen de volgende begrippen worden gehanteerd:

Begrip	Omschrijving
Bodem	Het vaste deel van de aarde met de zich daarin bevindende vloeibare en gasvormige bestanddelen en organismen.
Achtergrondwaarde (AGW)	Vastgestelde waarden voor een goede bodemkwaliteit, waarvoor geldt dat er geen sprake is van belasting door lokale verontreinigingsbronnen.
Lokale maximale waarden	Vastgestelde lokale maximale waarden voor het toepassen van grond of baggerspecie binnen een aangewezen bodembeheergebied.
Geval van (bodem) verontreiniging	Geval van (bodem)verontreiniging of dreigende verontreiniging van de bodem dat betrekking heeft op grondgebieden die vanwege die verontreiniging, de oorzaak of de gevolgen daarvan in technische, organisatorische en ruimtelijke zin met elkaar samenhangen.
Geval van ernstige verontreiniging	Geval van verontreiniging waarbij de bodem zodanig is of dreigt te worden verontreinigd, dat de functionele eigenschappen die de bodem voor mens, plant of dier heeft, ernstig zijn of dreigen te worden verminderd.
HC50 (Hazardous Concentration)	Het gehalte in de bodem waarbij 50% van de soorten en processen in een ecosysteem volledig beschermd is (in mg/kg d.s.).
Interventiewaarden (I-waarde)	Waarden waarmee voor verontreinigende stoffen het concentratieniveau wordt aangegeven waarbij sprake is van ernstige vermindering of dreigende vermindering van de functionele eigenschappen die de bodem heeft voor mens, plant of dier.
Kwalibo	Kwaliteitsborging in het bodembeheer: bodemintermediairs (adviesbureaus, aannemers, inspectie-instellingen, laboratoria) moeten gecertificeerd zijn op basis van het Besluit bodemkwaliteit voor de uitvoering van werkzaamheden.
Leeflaag	Een laag grond die wordt aangebracht om direct contact met en blootstelling aan de onderliggende bodemverontreiniging te voorkomen, waarvan de fysieke en chemische kwaliteit is afgestemd op het gebruik van de bodem.
Nader onderzoek	Onderzoek met betrekking tot de vraag of een geval van verontreiniging van een geval van ernstige bodemverontreiniging is.
(Bodem)Sanering	Geheel van maatregelen gericht op het beperken en zoveel mogelijk ongedaan maken van verontreiniging en de directe gevolgen daarvan of van dreigende verontreiniging van de bodem.
Saneringsplan	Een beschrijving van uit te voeren saneringswerkzaamheden met betrekking tot een geval van ernstige verontreiniging. In artikel 39 van de Wet bodembescherming en artikel 3.2 van de Verordening voor de fysieke leefomgeving (VFL) Flevoland staan eisen met betrekking tot de inhoud van het plan.
Spoed	De spoed geeft de termijn aan waarop in verband met de risico's van de aanwezige bodemverontreiniging met de uitvoering van een bodemsanering dient te worden begonnen.
Streefwaarden grondwater (S-waarde)	Waarden die aangeven het kwaliteitsniveau waarop de functionele eigenschappen van het grondwater zijn veilig gesteld.
Tussenwaarde	Het gemiddelde van de som van de streefwaarde (voor grondwater) en de interventiewaarde, dus $(S\text{-waarde} + I\text{-waarde})/2$. Voor grond dient de streefwaarde te worden vervangen door achtergrondwaarde



1. MELDING

1.1 Melding van het voornemen de bodem te saneren

Op 16 december 2015 heb ik een melding ontvangen zoals bedoeld in artikel 28 van de Wet bodembescherming (hierna: Wbb). Het betreft de voorgenomen sanering van de bodemverontreiniging ter plaatse van de Bouwerskamp 15 te Emmeloord. De locatie is geregistreerd onder de Wbb-code: FL017100305. De melding is ingediend namens L. Timmer Holding B.V., de saneerder.

1.2 Verstrekte gegevens

Bij deze melding zijn de volgende gegevens verstrekt:

- Meldingsformulier Landbodem Verontreiniging (ingevuld en getekend namens saneerder, inclusief bijlagen)

Datum:	14 december 2015
Registratienummer:	000080133

- Bodemonderzoek:

Rapportnaam:	Nader bodemonderzoek Bouwerskamp 15 te Emmeloord
Onderzoeksbureau:	Grondslag
Kenmerk:	19801
Datum:	29 januari 2013
Registratienummer:	000080111

- Saneringsplan:

Rapportnaam:	Saneringsplan Bouwerskamp 15 8301 AE EMMELOORD
Onderzoeksbureau:	Bodemcentrum
Kenmerk:	120854
Datum:	december 2015
Registratienummer:	000080116

- Aanvullende gegevens:

Mail:	Bij de melding ontbrekende gegevens
Onderzoeksbureau:	Bodemcentrum
Kenmerk:	
Datum:	21 januari 2016
Registratienummer:	000103933

Mail:	Financiële onderbouwing van functioneel saneren
Onderzoeksbureau:	Bodemcentrum
Kenmerk:	
Datum:	26 januari 2016
Registratienummer:	000104384



1.3 Ontvankelijkheid

De melding en de bijgevoegde stukken heb ik beoordeeld op volledigheid en op juistheid. De beoordeling van de melding heb ik uitgevoerd op grond van artikel 28 Wbb en artikel 3.1 Verordening voor de Fysieke Leefomgeving 2012 van de Provincie Flevoland (hierna: VFL). Het saneringsplan 2015 (inclusief de aanvullende gegevens) heb ik beoordeeld op grond van de artikelen 38 en 39 Wbb en artikel 3.2 VFL. Ik concludeer dat de melding en het saneringsplan ontvankelijk zijn.

1.4 Eerdere beschikkingen

Op 17 augustus 2004 hebben Gedeputeerde Staten van Flevoland (hierna: GS) vastgesteld dat er op deze locatie sprake is van een geval van ernstige bodemverontreiniging (beschikking met kenmerk MB/04.040926/L). Op basis van de verspreidingsrisico's hebben GS in deze beschikking vastgesteld dat de sanering urgent is en dat de verontreiniging vóór 1 januari 2015 dient te worden gesaneerd.

1.5 Procedure

Op deze melding is artikel 39 lid 2 Wbb en hoofdstuk 3, afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. De beschikking over de instemming met het saneringsplan dient binnen 15 weken na ontvangst van een volledige melding te worden genomen.

Aangezien de oorspronkelijk melding van 16 december 2015 onvolledig was heb ik de behandeling procedure op 12 januari 2016 opgeschort voor de termijn van zes weken. Ik heb de indiener schriftelijk verzocht om de ontbrekende gegevens aan te vullen. Op 21 januari en 27 januari 2016 heb ik de gevraagde gegevens ontvangen. Ik heb de behandeling van de melding op 28 januari 2016 hervat.

De melding, het ontwerpbesluit en de bijbehorende stukken lagen gedurende een periode van 6 weken ter inzage (vanaf maandag 22 februari 2016 tot 4 april 2016) bij de Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek, Botter 14-15 te Lelystad. Tevens was het ontwerpbesluit voor een ieder toegankelijk zijn via de website <http://www.ofgv.nl/beschikkingen/>

1.6 Zienswijzen

Naar aanleiding van ter inzage legging van het ontwerpbesluit is op 4 april 2016 een reactie binnen gekomen van de gemeente Noordoostpolder. De zienswijze heeft betrekking op twee inhoudelijke zaken.

Zienswijze A: Aanvulgrond

In het saneringsplan is als kwaliteitseis voor de aanvulgrond/leeflaag opgenomen dat deze voldoet aan de 'maximale waarde Industrie'. Dit is overeenkomstig het generieke beleid in Besluit bodemkwaliteit (BBK).

De gemeente Noordoostpolder geeft in haar zienswijze aan dat zij voor haar gemeente lokale maximale waarden hebben vastgesteld. Conform het besluit bodemkwaliteit dient de aanvulgrond daar aan te voldoen.

Reactie A:

Deze saneringslocatie is inderdaad gelegen in een gebied waarvoor conform het Besluit bodemkwaliteit door de gemeente Noordoostpolder lokale maximale waarden zijn vastgesteld. De aanvulgrond dient te voldoen aan deze kwaliteitseis.

Zienswijze A is gegrond en het besluit is op dit onderdeel aangepast (zie paragraaf 2.2 Voorschriften). De aanvulgrond dient te voldoen aan de lokaal vastgestelde kwaliteitsklasse "achtergrondwaarde/natuur".



Zienswijze B. Ontgraven onder gemeentelijke weg

De saneringsaanpak is gericht op het verwijderen van de risico's. Hiertoe wordt de drijfslaag van oliehoudende componenten verwijderd. Tegelijkertijd wordt zo veel als mogelijk verontreinigde grond verwijderd. Een niet mobiele restverontreiniging blijft achter, onder het pand, onder de verharding en of leeflaag. De restverontreiniging is daarmee geïsoleerd.

De gemeente Noordoostpolder, eigenaar van de openbare weg, geeft in haar zienswijze aan dat in verband met de voorgenomen sanering de aanwezige verharding verwijderd mag worden. Na sanering hoeft geen restverontreiniging onder de openbare weg achter te blijven. De gemeente Noordoostpolder vraagt in verband met een integrale afweging van alle belanghebbenden, inclusief de wegbeheerder en nutsbedrijven, de saneringsdoelstelling zodanig te wijzigen zodat geen restverontreiniging onder de openbare weg achterblijft.

Reactie B:

Bij de beoordeling van het saneringsdoelstelling is in het kader van de Wbb gekeken of het verschil in kosten tussen functionele en volledige sanering in verhouding staat tot de beperkingen in het gebruik in verband met de restverontreiniging (zie paragraaf 3.3 Saneringsdoelstelling).

Bij het werken in de grond, bijvoorbeeld de aanleg van kabels en leidingen, dient in het kader van het Arbeidsomstandighedenbesluit (ARBO) rekening te worden gehouden met de aanwezigheid van bodemverontreiniging. Indien nodig worden dan op basis van de ARBO maatregelen genomen.

Indien de gemeente Noordoostpolder vindt dat de openbare weg als van een onrechtmatige daad verontreinigd is zal zij op basis van het privaatrecht de veroorzaker moeten aanspreken.

De zienswijze B is ongegrond en het besluit is op dit onderdeel niet aangepast



2. BESLUIT

2.1 Besluit

Op grond van de Wet bodem bescherming en de Verordening voor de Fysieke Leefomgeving 2012 van de provincie Flevoland stem ik in met het ingediende saneringsplan (kenmerk 14207-258385, d.d. 21 mei 2015) met als saneringsdoelstelling het herstel van de functionele eigenschappen van de bodem.

2.2 Voorschriften

Aan mijn instemming met het saneringsplan 2015 en de uitvoering van de saneringswerkzaamheden verbind ik de volgende voorschriften:

- 1) Voorafgaand aan de sanering:
 - a) De saneerder moet uiterlijk vier weken voorafgaand aan de start van de sanering aangeven welke maatregelen worden genomen om de ongewenste verspreiding van de mobiele verontreiniging aan de Bouwerskamp 17 te voorkomen, inclusief een onderbouwing van deze maatregelen en een monitoringsplan. Met de sanering kan pas worden gestart nadat ik heb ingestemd met deze maatregelen.
 - b) De saneerder moet deze beschikking bekend maken aan de feitelijke uitvoerder van de saneringswerkzaamheden.
- 2) Tijdens de uitvoering van de sanering:
 - a) De sanering moet worden uitgevoerd overeenkomstig het saneringsplan 2015, deze beschikking en de daaraan verbonden voorschriften;
 - b) Deze beschikking en het betreffende saneringsplan moeten tijdens de saneringswerkzaamheden op de locatie aanwezig zijn;
 - c) De grondwaterstanden moeten op basis van het goedgekeurde monitoringsplan (zie 1.a) gecontroleerd worden.
 - d) Op de uitvoering van de sanering is het Besluit bodemkwaliteit van toepassing. De saneringswerkzaamheden en bodemonderzoeken dienen te worden uitgevoerd en begeleid door bedrijven en personen (aannemers, inspectie-instellingen, milieukundige begeleiders e.d.) die beschikken over de vereiste certificaten en erkenningen;
 - e) De aanvulgrond dient te voldoen aan de lokaal vastgestelde kwaliteitsklasse "achtergrondwaarde/natuur".
 - f) Kopieën van de vereiste certificaten en erkenningen dienen tijdens de sanering op de locatie aanwezig te zijn;
 - g) Afwijkingen tijdens de uitvoering van de sanering op het goedgekeurde saneringsplan 2015, deze beschikking en/of de voorschriften moeten onmiddellijk worden gemeld aan de afdeling Toezicht en Handhaving van de OFGV (info@ofgv.nl) en zijn uitsluitend toegestaan na schriftelijke instemming;
 - h) Bij het optreden van calamiteiten tijdens de sanering moet door of namens de saneerder onmiddellijk contact worden opgenomen met de heer van de afdeling Toezicht en Handhaving van de OFGV (info@ofgv.nl).
 - i) De grondsanering moet binnen twee maanden na de start van de sanering zijn afgerond.
- 3) Na afronding van de sanering:
 - a) Binnen dertien weken na afronding van de sanering moet het evaluatieverslag, inclusief de noodzakelijk nazorgmaatregelen, ter instemming bij de OFGV (info@ofgv.nl) te worden ingediend. Het evaluatieverslag dient te voldoen aan de Wbb, de VFL de Circulaire bodemsanering 2013 en de BRL SIKB 6000 en de bijbehorende protocollen.



2.3 Meldingsplichten

L. Timmer Holding B.V. dient als saneerder zorg te dragen dat de meldingen tijdig geschieden. Uit de meldingen dient te blijken dat wordt voldaan aan het Besluit bodemkwaliteit.

De schriftelijke meldingen kunnen per brief, per fax dan wel per e-mail geschieden worden gemeld bij de OFGV (info@ofgv.nl) onder vermelding van het zaaknummer CHZ_OC_BSA-44904.

1) Voorafgaand aan de sanering

Als de planning van de sanering wijzigt ten opzichte van de melding en het saneringsplan 2015.

2) Tijdens de uitvoering van de sanering

Conform het bepaalde in de Verordening voor de fysieke leefomgeving Flevoland dient de uitvoerder van de sanering de volgende meldingen tijdig en schriftelijk te verrichten. Indien er nog geen uitvoerder bij de sanering is betrokken dient de saneerder deze meldingen te verrichten.

melding	wanneer
de naam van degene die namens de opdrachtgever de sanering feitelijk uitvoert	minimaal 2 weken voor aanvang van de sanering
de naam van de contactpersoon die namens de opdrachtgever de uitvoering van de sanering begeleidt	minimaal 2 weken voor aanvang van de sanering
een specificatie van de bij de uitvoering betrokken bedrijven en instanties	uiterlijk twee weken voor de feitelijke aanvang van de grondsanieering
wijziging van de aanvangsdatum inclusief de nieuwe aanvangsdatum	minimaal twee weken voor deze datum
de aanvangsdatum van de grondsanieering	uiterlijk een week voor de feitelijke aanvang
de start van de grondwateronttrekkingen	een week voor de start van de grondwateronttrekkingen
problemen bij het behalen van de saneringsdoelstelling	uiterlijk een dag na constatering
het moment waarop tot aanvulling van de ontgraving wordt overgegaan. Bij ontgraving in gedeeltes, geldt voornoemde verplichting tot melding per gedeelte	uiterlijk twee werkdagen voorafgaand aan dat moment
de beëindiging van de grondsanieering,	binnen een week na beëindiging van de grondsanieering

3. Na de uitvoering van de sanering

a) Aantonen stabiele eindsituatie

Indien na uitvoering van de sanering blijkt dat de stabiele eindsituatie niet gehaald is dient dat z.s.m. te worden gemeld.

b) Toekomstige functiewijzigingen

Indien na de afronding van de sanering de functie van het perceel wijzigt van industrie naar een gevoeliger bestemming "wonen" dient dit te worden gemeld.



3. OVERWEGINGEN

3.1 Actuele verontreinigingssituatie

Na het opstellen van de beschikking inzake de ernst van de verontreiniging en de urgentie van de sanering (2004) is een nader bodemonderzoek (2013) uitgevoerd. Dit onderzoek is uitgevoerd op het perceel Bouwerskamp 15 te Emmeloord, kadastraal bekend als gemeente NOORDOOSTPOLDER, sectie AZ nummer 274 en de openbare weg (Bouwerskamp), kadastraal bekend als gemeente NOORDOOSTPOLDER, sectie AZ nummer 7315.

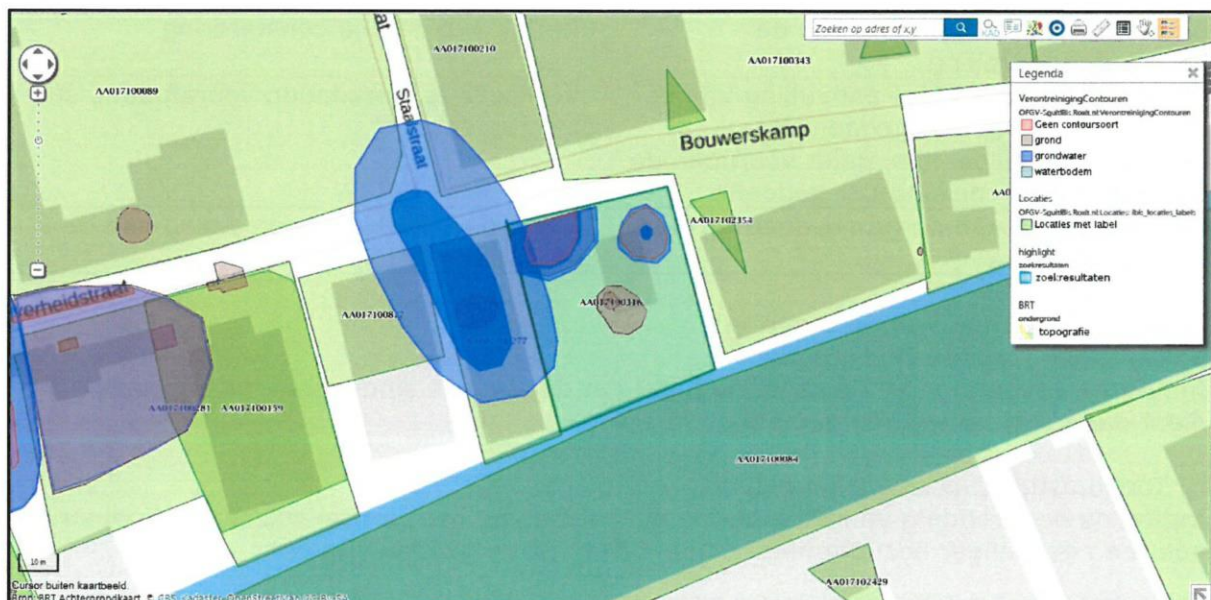
Op het terrein worden drie verontreinigingsspots onderscheiden (zie figuur 3.2). De actuele verontreinigingssituatie (2013) wordt als volgt samengevat:

- De hoeveelheid verontreinigde grond is circa 1.100 m³, waarvan circa 475 m³ met een gehalte minerale olie boven de interventiewaarde.
- De hoeveelheid verontreinigd (bodenvolume) grondwater is circa 4.040 m³, waarvan circa 800 m³ met concentraties (minerale olie) boven de interventiewaarde.
- Ter plaatse van de peilbuizen 29 en 48 komt een drijfslag olie op het grondwater voor.
- De verontreiniging bevindt zich op de twee onderzochte kadastrale percelen, NOORDOOSTPOLDER, sectie AZ nummer 274 en nummer 7315.

Op basis van het nader bodemonderzoek (2013) concludeer ik dat bij de actuele verontreinigingssituatie (2013) de beschikking inzake ernst en urgentie (kenmerk MB/04.040926/L) ongewijzigd van kracht blijft. De begrenzing van de ernstige verontreiniging ligt deels onder de openbare weg (Bouwerskamp).

3.2 Omliggende verontreinigingen

Naar aanleiding van de melding heb ik in het bodeminformatiesysteem van de OFGV gekeken of er in de directe omgeving (binnen een straal van 100 meter) van de voorgenomen sanering andere gevallen van ernstige bodemverontreiniging bekend zijn waarbij rekening moet worden gehouden bij de uitvoering van deze sanering.



Figuur 3.2: Ernstige verontreinigingen Bouwerskamp



In de directe omgeving van de Bouwerskamp 15 te Emmeloord is een geval van ernstige bodemverontreiniging bekend die van invloed kunnen zijn op de uitvoering van deze sanering. De I-contour van deze verontreiniging bevindt zich op circa 10 meter afstand van de ontgravingsgrens.

Het betreft de locatie Bouwerskamp 17, locatiecode AA017100277. Het gaat om een ernstige verontreiniging van de grond en het grondwater met chloorhoudende koolwaterstoffen. De verontreiniging in het grondwater is mobiel en kan beïnvloed worden door grondwateronttrekkingen.

3.3 Saneringsdoelstelling

Als saneringsdoelstelling is gekozen voor een functiegerichte en kosteneffectieve sanering. De functie van het perceel is 'bedrijfsterrein'. Uitgangspunt is het creëren van een stabiele eindsituatie zonder contactrisico's. Om deze saneringsdoelstelling te bereiken wordt de volgende aanpak gehanteerd:

- het verwijderen van de drijfslaag;
- het zoveel mogelijk verwijderen van de mobiele verontreinigingen in de grond en het grondwater;
- het isoleren van de resterende verontreinigingen.

De saneringsdoelstelling heb ik getoetst aan de Wbb en de Circulaire bodemsanering 2013. Op basis van deze toetsing ga ik akkoord deze saneringsdoelstelling.

In de mail van 26 januari 2016 geeft de saneerder aan dat de kosten een multifunctionele sanering zo hoog zijn als bij een functionele sanering. Op basis van deze financiële afweging ga ik akkoord met de functionele saneringsdoelstelling.

3.4 Saneringswijze

Bij het opstellen van het saneringsplan is er vanuit gegaan dat de saneringsdoelstelling voor de grond en het grondwater kan worden bereikt door het ontgraven van de verontreinigde grond en het aanbrengen van isolerende voorzieningen. De sanering bestaat daarbij uit de volgende werkzaamheden.

Grondsanering	
Ontgravingen	Ontgraven 'schone' bovengrond in de laag 0-0,5 m -mv en tijdelijk in depot zetten (circa 600 m ³)
	Ontgraven met oliecomponenten verontreinigde ondergrond in de laag tot 1,0 à 2,5/3,0 m -mv en afvoeren (circa 1.200 m ³)
Verwerking	Afvoeren met olie verontreinigde grond naar een erkend verwerkingsbedrijf (1.200 m ³)
Aanvullingen	Herschikken 'schone'/licht verontreinigde bovengrond als leeflaag (circa 600 m ³)
	Aanvoeren en verwerken grond (circa 1.200 m ³)
Isolatie	Het aanbrengen van een leeflaag of andere duurzame afdeklaag
Bemalingen	Toepassen bouwputbemaling bij ontgraving grond beneden grondwaterstand
	Behandelen vrijkomend water en lozen op oppervlaktewater of eventueel riolering

Na uitvoering van de sanering, het aantonen van de stabiele eindsituatie en de goedkeuring van het evaluatieverslag van de sanering zal de bodemkwaliteit van de locatie geschikt zijn voor de beoogde functie, te weten 'industrie'.



3.5 Start en duur van de sanering

De ontgraving van verontreinigde grond zal plaats vinden in 2016. De grondsanering zal circa een maand duren. Deze sanering is afgerond nadat ik schriftelijk heb ingestemd met het evaluatieverslag van de sanering.

3.6 Evaluatieverslag

Op basis van het evaluatieverslag zal worden nagegaan of de saneerder aan de in Wbb vastgelegde saneringsdoelstellingen heeft voldaan. Ook zal worden nagegaan of de sanering volgens deze beschikking is uitgevoerd.

3.7 Nazorg

Na de uitvoering van de sanering zal een restverontreiniging in de bodem achterblijven. In het evaluatieverslag dienen de nazorgmaatregelen te zijn uitgewerkt.